

Приложение 1. Оценки управления (неправительственные организации)

При заполнении этих таблиц обращайтесь к разделу 3 и Приложению 4 настоящего руководства

А.1 Интегрирование управления химикатами в приоритеты национального развития				
Категория⁵ (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков	Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/ низкая
1.1 Механизмы включения вопросов регулирования химических веществ в приоритеты развития (1, 24, 181, 182, 183, 205, 225, 257)	Средний	<p>В стране подготовлены и приняты к выполнению НПДООС и НПДГОС, ГП по развитию НСМОС, Национальный план выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции, НСУР и др.</p> <p>Вышеуказанные документы затрагивают вопросы регулирования обращения с химическими веществами в целом. В то же время в республике не обозначены аспекты регулирования обращения с отдельными хим.вещ-ми (напр., методика выявления и учета источников СОЗ, оценка степени опасности и т.п.)</p> <p>- Совершенствование технических возможностей для обмена и анализа информации, повышение квалификации специалистов, занятых в указанной сфере; унификация подходов к форматам сбора данных и методам их анализа/обработки на</p>	<p>Сконцентрировать внимание на отдельных группах хим.веществ (пестициды, пром.хим.вещ-ва и т.д.) для разработки мероприятий по совершенствованию регулирования химических веществ в целом на национальном уровне.</p> <p>Инициирование проектов и методическая помощь в разработке форматов данных и методов их анализа/обработки. Обмен опытом на национальном уровне, организация и участие в семинарах по обмену опытом между странами по сбору и</p>	Средний

А.1 Интегрирование управления химикатами в приоритеты национального развития				
Категория⁵ (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков	Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/ низкая
		<p>национальном уровне с учетом международной практики.</p> <p>- Актуализация существующей системы регистрации данных, ведение статотчетности для получения более полной информации об использовании, количестве, результатах воздействия на здоровье и ОС хим.веществ</p> <p>-фактически отсутствуют на уровне нац.законодательства нормы, регулирующие вопросы торговли (импорта, применения, производства) хим.вещ-ми и охраны ОС</p>	<p>анализа таких данных.</p> <p>- Выделение приоритетов для определения направлений первоочередных шагов</p> <p>Совершенствование национальной нормативной правовой базы в части взаимосвязи вопросов торговли и ОС; участие в международных конференциях по вопросам торговли и ОС.</p>	

А.2 Рациональная институциональная и программная национальная структура
--

Категория (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков	Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/низкая
2.1 Формирование механизма межминистерской координации (56, 166, 195, 197, 252)	Средний	<p>Действующие в настоящее время механизмы координации не достаточно эффективны для формирования комплексного подхода и установления четких взаимосвязей и взаимодействия органов управления. В основном работа ведется по тем из них, где подписаны международные соглашения и имеются обязательства по ним. Действует ряд межведомственных координационных органов и советов, регулирующих вопросы обращения с хим.вещ-ми в рамках своей компетенции. Однако действующие комиссии не регулируют координацию действий в обеспечении безопасного и рационального использования всего спектра химикатов (вкл. Пром. И бытовые) на протяжении всего цикла.</p> <p>- Ответственность в пределах своей компетенции по регулированию хим.вещ-в в республике имеют более 20 мин-в, ведомств, учреждений. Однако в структуре ни одного из них нет отдела/департамента для обеспечения контроля за обращением хим.вещ-в в</p>	<p>Формирование комплексного подхода возможно при разработке нормативной правовой базы по вопросам регулирования обращения с химическими веществами и создания эффективного механизма реализации этих правовых документов. Необходимо повышение скоординированности действий между всеми межведомственными органами и советами, контроль за выполнением их решений.</p> <p>- создание межведомственного органа по координации действий мин-в, ведомств с привлечением всех заинтересованных сторон</p>	Высокая

А.2 Рациональная институциональная и программная национальная структура				
Категория (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков	Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/низкая
		<p>целом. Не предусмотрен механизм получения информации от НПО, деятельность которых связана с охраной здоровья и ОС. Действующие комиссии и советы отвечают за координацию действий по использованию отдельных категорий хим.вещ-в или в связи с ЧС</p> <p>- существует целый ряд законов и законодательных актов, регулирующих данную сферу, но они нуждаются в совершенствовании</p> <p>- Усиление сотрудничества между секретариатами многосторонних торговых и природоохранных соглашений позволит на национальном уровне усилить координацию между органами управления и заинтересованными общественными организациями и бизнес-структурами (особенно это касается процесса присоединения к ВТО), при этом опыт</p>	<p>Разработка механизмов выполнения существующих законов и подзаконных актов; подготовка и принятие новых законодательных актов в соответствии с выделенными приоритетами</p> <p>Реализация международных проектов, целью которых будет усиление сотрудничества всех заинтересованных сторон в рамках различных многосторонних торговых и природоохранных соглашений</p>	

А.2 Рациональная институциональная и программная национальная структура				
Категория (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков	Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/низкая
		взаимодействия на международном уровне путем разработки таких программ и материалов сделать данный процесс максимально эффективным.		
2.2 Установление национальных приоритетов (164, 165, 207,227)	Средний	<p>Опыт участия неправительственных организации республики, в т.ч. женских, различных заинтересованных сторон, в настоящее время незначителен, однако есть положительные примеры и интерес к решению проблемы.</p> <p>Существует необходимость в усилении конструктивного взаимодействия между специалистами органов управления, представителей предприятий, НПО и др. Но зачастую отсутствует диалог между всеми заинтересованными сторонами, несогласованность их действий, отсутствие или недостаток информации о действиях участников.</p>	<p>Расширение доступа к информации всем заинтересованным сторонам, участие их в работе межведомственных комиссий, координационных комитетов.</p> <p>Организация и проведение обучающих, практических научных семинаров с активным вовлечением для участия в них всех заинтересованных</p>	средняя

А.2 Рациональная институциональная и программная национальная структура				
Категория (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков	Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/низкая
		- Сущ-т необходимость в подготовке и повышении квалификации в области регулирования обращения с хим.вещ-ми на всех уровнях: специалистов предприятий, орг-ций, знакомство с мировой практикой		
2.3 Механизмы обмена информацией (9, 36, 77, 88, 89, 90, 93, 102, 103, 104, 105, 106, 109, 113, 115, 116, 141, 208, 209, 210, 214, 256, 271)	средний	В штатной структуре министерств и ведомств не выделены особо специалисты, которые бы занимались вопросами оценки риска и безопасности хи.вещ-в. Обычно сотрудники имеют множество функций, в связи с чем доступ к информации бывает достаточно сложным. Обмен информацией между ними не всегда согласован, в связи с чем в этой области сущ-т пробелы. Существуют сайты в профильных министерствах, но информация зачастую сущ-т в виде ссылок, ее недостаточно. - Маркировка явл. Одним из	Создание комплексной базы данных, ее доступность для всех заинтересованных сторон. Разработка механизмов подготовки и сбора данных; системы информирования. Определение приоритетов. Существующие сайты необходимо постоянно пополнять, дать возможность размещения информации заинтересованным лицам, орг-м. Также необходимо заблаговременное размещение информации о строительстве загрязняющих производств и пр. опасных объектов. Необходимо совершенствовать	высокая

А.2 Рациональная институциональная и программная национальная структура				
Категория (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков	Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/низкая
		<p>важных средств информации об использовании хим.вещ-в. Потребители не всегда обращают внимание на маркировку.</p> <p>В настоящее время сущ-т порядок обмена информацией в рамках системы НСМОС и пр.Однако недостаточно налажен порядок обмена информацией с промышленностью, таможенными органами. Участие в международных программах (конференциях, стажировках) сущ-т, но развито не в полной мере. Одним из препятствий является незнание или плохое знание иностранных языков и пр.причины. Также имеется много сайтов, на которых размещена информация по интересующей тематике, в т.ч. по альтернативным технологиям. Налажены контакты на уровне профильных ведомств и сетей НПО. Участие в международных проектах способствует налаживанию</p>	<p>систему классификации и маркировки хим.вещ-в; усиление сотрудничества всех заинтересованных сторон по использованию и распространению этой информации</p> <p>Совершенствование законодательства. Определение специалистов, ответ-х за работу с такой информацией. Общая скоординированность действий</p> <p>Необходимо расширение контактов на уровне специалистов разных стран, участие в различных международных программах, научных конференциях. Участие в международных проектах, межгосударственные программы обмена и пр.</p>	

А.2 Рациональная институциональная и программная национальная структура				
Категория (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков	Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/низкая
		контактов, получению новых знаний, технологий.		

А.3 Эффективное планирование, реализация, мониторинг и оценка проекта				
Категория (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков	Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/ низкая
3.1 Планирование проекта (217, 222)	средний	В республике имеется достаточно кадровых ресурсов, обладающих специальными знаниями. На базе профилирующих мин-в сущ-т развитая сеть ведомственных лабораторий (в рамках компетенции). С развитием и расширением сферы регулирования химическими веществами появится необходимость в чел.ресурсах, обладающих новыми специальными знаниями для проведения аналитических исследований, дооснащения, внедрения новых подходов в части сбора, обобщения и анализа информации.	Повышение информированности заинтересованных целевых групп, расширение сфер вовлекаемых в управление химическими веществами Увеличение финансирования вопросов, связанных с регулированием хим.вещ-в, укреплении лабораторной базы, подготовка специалистов.	Высокая
3.2 Мониторинг и оценка (80-87, 131, 136, 254)	средний	В рамках существующих гос. программ проводятся исследования в т.ч. и по отдельным группам населения.	Выделение приоритетных направлений, увеличение финансирования на эти работы	Высокая

А.3 Эффективное планирование, реализация, мониторинг и оценка проекта				
Категория (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков	Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/ низкая
		<p>Но они не охватывают весь спектр исследований, В.ч.по отдельным хим.вещ-м</p> <p>В республике сфера энергосбережения/энергоэффективности признана особо значимой (Директива по э\сбережению). В связи с этим реализуется множество гос.программ по внедрению новых э\сберегающих технологий. Хотя здесь выделяются большие средства,тем не менее требуется привлечение инвестиций (технологий) для развития этой отрасли. Хотя в стране имеется достаточно специалистов в области хим.вещ-в, тем не менее,им нужно постоянно работать над повышением своей квалификации, приобретать новые знания – отрасль быстро развивается.</p>	<p>Привлечение инвестиций (технологий) на взаимовыгодной основе.</p> <p>Развитие международных связей, участие в конференциях.</p>	

А.4 Законодательство и правоприменение				
Категория (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/	Сводка сильных сторон и недостатков	Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/

	низкий		низкая
4.1 Законодательство, нормы и стратегии - общие (12, 115, 45, 46, 121, 169, 176, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 186, 187, 193, 194, 199, 200, 204, 211, 212, 213, 226)	?	<p>Сильные стороны: Наличие основных законодательных актов, регулирующих вопросы, связанные с управлением отходами, выбросами и сбросами; Беларусь является стороной Стокгольмской и Базельской Конвенций; Национальная стратегия устойчивого развития РБ на период до 2020 включает в себя пункты про устойчивое обращение опасных химических веществ и устойчивое обращение и отходами производства и потребления.</p> <p>Недостатки: отсутствие рамочного законодательства в области обращения с химическими веществами; большое количество нормативно-правовых ведомственных</p>	?

		документов, в которых трудно разобраться;		
4. 2. Законодательство и стратегии, относящиеся к пестицидам (114, 117, 153)	?	<p>Сильные стороны: Наличие национального законодательства, регулирующего обращение пестицидов; Национальная Стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.: В главе 4.2.6 «Внедрение современных экологически безопасных технологий» рекомендуется более широко применять биологические средства защиты растений, безотвальную обработку пашни, использовать принципы пермакультуры, то есть, по сути, методов экологического сельского хозяйства.</p> <p>Недостатки:</p>	?	?

		<p>Практически полное отсутствие информации о методах ведения альтернативных методов ведения сельского хозяйства;</p> <p>Отсутствует закон об экологическом сельском хозяйстве;</p> <p>Недостаточное информирование общественности об опасности использования устаревших и запрещенных пестицидов.</p> <p>Отсутствие стратегии, направленных на охрану здоровья детей и молодых семей от воздействия пестицидов.</p>		
<p>4.3 Стратегии для предотвращения загрязнения и «чистого производства» (43, 44, 118, 119, 120, 185, 191, 241, 242)</p>	?	<p>Сильные стороны:</p> <p>Закрепление концепции «чистого производства» в НСУР 2020;</p> <p>Закрепление пункта «экологизации производства» в Концепции национальной безопасности</p>	?	?

		<p>Республики Беларусь, утвержденной указом Президента РБ от 17,07,2001 г.</p> <p>Недостатки:</p> <p>Отсутствие механизмов «реального» поощрения экологически устойчивого производства и технологий;</p> <p>Отсутствие законодательно-закрепленного понятия «жизненного цикла» вещества;</p> <p>Слабо выраженная социальная ответственность производителя;</p>		
--	--	---	--	--

A.5 Участие частного сектора и гражданского общества в менеджменте химикатов

Категория (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков	Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/ низкая
5.1 Участие заинтересованных сторон (187, 196, 206, 245, 266)	?	Сильные стороны: Накоплен определенный опыт по взаимодействию между субъектами различных секторов в области	?	?

		<p>рационального регулирования химикатов и отходов. В первую очередь, в рамках проектов по разработке Национального профиля и Национального плана действий по Стокгольмской Конвенции; Представители основных групп общественности включены в координационный комитет по реализации пилотного проекта по СПМРХВ.</p> <p>Недостатки: Отсутствие работающего механизма координации всех заинтересованных субъектов в деятельности по рациональному регулированию химических веществ и отходов; Представители женских</p>		
--	--	---	--	--

		организаций не включены в координационный комитет по СПМРХВ;		
5.2 Добровольные инициативы частного сектора (189, 190, 236)	?	Сильные стороны: Определенный уровень понимания необходимости социальной ответственности производителя; Недостатки: Отсутствие декларируемых промышленностью добровольных инициатив; Недостаток информации о Кодексе поведения ФАО среди промышленности и с/х организаций;	?	?
5.3 Возможности гражданского общества (188)	?	Сильные стороны: Организациями гражданского общества накоплен значительный опыт реализации проектов, связанных с химической безопасностью и устойчивым	?	?

		<p>управлением отходами; Ряд экологических НПО являются членами международных профильных сетей, таких как IPEN (Международная сеть по ликвидации СОЗ) или PAN (Сеть действий в отношении пестицидов), что позволяет привлекать международную экспертизу, а также отстаивать интересы гражданского общества на международном уровне; НПО имеют опыт сотрудничества с национальными и местными властями по вопросам химической безопасности; НПО имеют опыт участия в разработке программных документов по вопросам, связанным с управлением отходами и химической безопасностью (НСУР- 2020, Национальный</p>		
--	--	--	--	--

		<p>профиль).</p> <p>Недостатки:</p> <p>Достаточно негативное отношение к НПО в целом среди представителей государственных органов;</p> <p>Сложная процедура регистрации иностранной технической помощи, что не позволяет оперативно привлекать средства для реализации проектов НПО по вопросам химической безопасности.</p>		
--	--	---	--	--