

Приложение 1. Оценка управления (правительство)

А.1 Интегрирование управления химикатами в приоритеты национального развития					
Категория ⁵ (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков		Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/ низкая
		Сильные стороны	Недостатки		
1.1 Механизмы включения вопросов регулирования химических веществ в приоритеты развития (1, 24, 181, 182, 183, 205, 225, 257)	средний	<ul style="list-style-type: none"> - накоплен опыт в стратегическом (НСУЗ) и тактическом планировании социально-экономического развития (пятилетние и ежегодные планы социально-экономического развития) - накоплен значительный опыт в оценке ситуации и разработке планов действий, касающихся отдельных аспектов регулирования обращения химических веществ (сокращение выбросов, сбросов), управления обращением отдельных классов химических веществ и отходов, мониторинга окружающей среды (Национальный профиль, планы действий НПООС, НПД по СО₂, ГП по НСМОС, НПДГОС и др.) - повышение уровня жизни населения, в том числе в результате развития сельского хозяйства является одним из приоритетов развития, реализация которого предусмотрена планами социально-экономического развития; в целях решения вопросов экономической эффективности применения пестицидов разработана и внедряется ГНТП «Средства защиты растений» - система сбора статистических данных формально развита и действует строгий контроль предоставления доступной информации; 	<ul style="list-style-type: none"> - отсутствует план поэтапного внедрения важных составляющих регулирования химических веществ, включая совершенствование законодательства, развитие материально-технический и методической базы оценки опасности и риска, сбора информации, адаптации международных норм регулирования, учета преимуществ и отрицательных последствий применения химических веществ на стадии планирования развития с учетом всех этапов жизненного цикла - отсутствует интегрированная программа по борьбе с вредителями, включающая меры по применению альтернативных методов борьбы с вредителями, ужесточения системы контроля применения пестицидов; - действия министерств и ведомств в контроле за применением пестицидов и других средств защиты растений недостаточно скоординированы; - принцип предосторожности используется не в полной мере; - система отчетности и сбора информации не адаптирована в достаточной степени к нуждам управления обращением химических веществ с учетом социальных и 	<ul style="list-style-type: none"> - разработать программную стратегию и план действий по совершенствованию регулирования химических веществ на основе оценки потенциала с учетом приоритетов, международных тенденций в изменении управления обращением химикатов (СПМРХВ, СГС, REACH и др.); - разработать интегрированную программу борьбы с сельскохозяйственными вредителями с оценкой экономической эффективности замещения опасных пестицидных составов пестицидами 4-ого поколения, биологическими методами защиты растений, повышение эффективности координации деятельности заинтересованных министерств и ведомств, совершенствования нормативно-правового обеспечения применения и контроля пестицидов; - внедрить практику оценки социально-экономических последствий производства и применения химических веществ на стадии планирования; - принять меры по совершенствованию технических возможностей сбора, обмена и анализа информации, повышение квалификации специалистов, унификации подходов к 	высокая

		<p>функционирует национальная система мониторинга окружающей среды и система социально-гигиенического мониторинга;</p> <ul style="list-style-type: none"> - стратегические направления повышения безопасности токсичных химических веществ рассматриваются в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года; - принцип «загрязнитель платит» для достижения интернационализации издержек законодательно закреплён (например, в Законе РБ «Об охране окружающей среды») и реализуется через систему налогов и штрафов; - отдельные ограничивающие и запрещающие меры в торговле химическими веществами регулируются таможенными органами (импорт/экспорт) 	<p>экономических последствий, международной практики;</p> <ul style="list-style-type: none"> - технические возможности сбора необходимой информации недостаточны; - отсутствует методическая основа оценки социальных и экономических преимуществ и последствий производства и применения химических веществ; - потенциал по оценке социально-экономических последствий производства и применения химических веществ практически не развит - система оценки ущерба окружающей среде и здоровью несовершенна; не учитывает в полной мере возможные социально-экономические последствия, включая влияние на экосистемы и отдаленные последствия для здоровья человека; - общие критерии, механизмы, нормы регулирования обеспечения интересов торговли и охраны окружающей среды не закреплены законодательно; отсутствует механизм согласования решений Минторговли, Минприроды, Минздрава на стадии планирования импорта/экспорта химикатов; республика не является Стороной Роттердамской конвенции; 	<p>форматам сбора данных и методам их анализа/обработки на национальном уровне с учетом международной практики.</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечить возможности широкого обмена информацией и опытом в области информационного обмена, оценки социально-экономических последствий управленческих решений в отношении химических веществ; - осуществить пилотный проект по включению вопросов регулирования химических веществ в планы социально-экономического развития; - совершенствовать систему оценки ущерба здоровью и окружающей среде с применением научно обоснованных критериев; апробировать предлагаемую ЮНЕП/ВОЗ методику оценки последствий для здоровья и окружающей среды производства и применения химических веществ; - присоединиться к Роттердамской конвенции; включить в законодательство в области химической безопасности вопросы регулирования торговли химическими веществами с учетом интересов охраны окружающей среды и здоровья; 	
--	--	---	--	--	--

A.2 Рациональная институциональная и программная национальная структура

Категория ⁵ (и соответствую-	Уровень существующих возможностей:	Сводка сильных сторон и недостатков		Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер:
		Сильные стороны	Недостатки		

Ющие мероприятия (ГПД)	высокий/ средний/ низкий				высокая/ средняя/ низкая
<p>2.1 Формирование механизма межминистерской координации (56, 166, 195, 197, 252)</p>	<p>средний</p>	<p>- реализуется проект по созданию начальных условий к внедрению комплексного подхода к регулированию химических веществ в рамках СПМРХВ;</p> <p>- действуют четыре постоянные межведомственные комиссии, область компетенции которых включает отдельные элементы регулирования химических веществ: в чрезвычайных ситуациях, пестицидов, СО₂, парниковых газов;</p> <p>- министерства и ведомства в пределах компетенции выполняют возложенные на них функции по регулированию химических веществ;</p> <p>- ответственность за внедрение международных соглашений по сложившейся практике возлагается на одно из ключевых министерств; координация действий осуществляется посредством привлечения других министерств к выполнению отдельных мер, а также посредством информационного обмена;</p>	<p>- несмотря на внедрение многочисленных мер по снижению негативного воздействия химических веществ на здоровье и окружающую среду комплексный подход не развит; регулирование затрагивает отдельные области национальной политики: в основном те, по которым развернута международная деятельность.</p> <p>- действующие в настоящее время механизмы координации не достаточно эффективны для формирования комплексного подхода и установления четких взаимосвязей и взаимодействия органов управления;</p> <p>- не все элементы системы регулирования химических веществ закреплены законодательно в компетенцию различных ведомств; регулирование в настоящее время осуществляется на основе сложившейся практики (например, классификация и маркировка);</p> <p>- уровень координации между координационными центрами международных соглашений не закреплён официально и недостаточно развит;</p>	<p>- обосновать и внедрить меры по обеспечению внедрения комплексного подхода к регулированию химических веществ (первом этапе посредством разработки нормативной правовой базы по вопросам регулирования обращения с химическими веществами.)</p> <p>- создать межведомственный координационный механизм для обеспечения поэтапной разработки и внедрения комплексного подхода к регулированию химических веществ с учетом компетенции министерств и ведомств: обосновать сферу компетенции; разработать, согласовать и утвердить Советом Министров Республики Беларусь состав и Положение о комиссии;</p> <p>- обосновать меры по интенсификации уровня обмена информацией о принимаемых мерах/ реализуемых мероприятиях между действующими межведомственными органами и советами;</p> <p>- законодательно закрепить сферу компетенции отдельных министерств и ведомств в сфере управления обращением химических веществ; разработать соответствующие законные и подзаконные акты;</p> <p>- принимать к осуществлению международных и национальные проекты по внедрению международных соглашений только на межведомственной основе, улучшить обмен информацией, в каждом конкретном случае поощрять межведомственную координацию с выявлением преимуществ для каждого</p>	<p>средний</p>

		усиление сотрудничества между секретариатами многосторонних торговых и многосторонних природоохранных соглашений позволит на национальном уровне усилить координацию между органами управления, при этом опыт взаимодействия на международном уровне путем разработки таких программ и материалов сделать данный процесс максимально эффективным;		из ведомств при реализации международных соглашений;	
2.2 Установле- ние националь- ных приоритетов (164, 165, 207,227)	средний	<ul style="list-style-type: none"> - национальное доосье по управлению обращением химических веществ, обращению стойких органических загрязнителей разработаны на межведомственной основе с равным представительством мужчин и женщин с последующим определением приоритетов и разработкой национальных планов действий; - курс методологических основ планирования включен в программы повышения квалификации руководящих кадров; - разработка национальных профилей и проведение оценок осуществляется на основе анализа имеющейся информации; в рамках действующих Национальных и Государственных программ и планов на постоянной 	<ul style="list-style-type: none"> - практика равного участия представителей различных министерств и ведомств в решении отдельных задач развита недостаточно; как правило, основную ответственность несет одно из заинтересованных министерств, инициирующее оценку, установление приоритетов, разработку планов; - специальная подготовка специалистов по вопросам подготовки национальных доосье, установления приоритетов, разработки планов действий в области обеспечения безопасности химических веществ практически не проводится; - объем имеющейся информации крайне недостаточен для проведения объективной оценки (отсутствует регистр потенциально опасных химических веществ, недостаточно информации об опасных свойствах 	<ul style="list-style-type: none"> - внедрить механизмы усиления межведомственной, междуучрежденческой и межорганизационной координации, в том числе посредством законодательного распределения полномочий, роли и сферы ответственности заинтересованных сторон; - включить обучение методологии подготовки национальных доосье, установления приоритетов с учетом социально-экономической ситуации на национальном уровне и международной практики в курсы повышения квалификации кадров в области природоохранной, здравоохранительной и экономической деятельности; - практиковать проведение обучающих семинаров по отдельным вопросам управления обращением химикатов для широкого круга участников, включая представителей промышленности, общественных организаций; - постоянно внедрять опыт, накопленный на международном уровне в совершенствование системы отчетности и сбор информации; - разработать и внедрить новые подходы по обмену и анализу данных, 	ВЫСОКИЙ

		основе ведется работа по совершенствованию механизмов отчетности и обобщения информации.	химикатов; не разработаны РВПЗ)	их обобщению и представлению заинтересованным.	
2.3 Механизмы обмена информацией (9, 36, 77, 88, 89, 90, 93, 102, 103, 104, 105, 106, 109, 113, 115, 116, 141, 208, 209, 210, 214, 256, 271)	средний	<ul style="list-style-type: none"> - право на получение информации частными лицами, работающими, организациям, в том числе для оценки риска гарантировано национальным законодательством; - установлены механизмы обмена информацией такие как публикация полученных данных, в том числе в сети Интернет, и посредством запросов в соответствующие организации; осуществляется активно обмен данными между отраслевыми институтами/организациями и НАНБ - информация об опасных свойствах химических веществ обеспечивается паспортами безопасности, которые согласно законодательству должны разрабатываться на все опасные химические вещества и продукты; - сбор информации осуществляется в рамках НСМОС, социально-гигиенического мониторинга, научных исследований; 	<ul style="list-style-type: none"> - есть пробелы в наличии информации для проведения оценки риска; нет полной информации о производстве, импорте, экспорте и использовании на национальном уровне химических веществ; регистрации информации по отравлениям осуществляется по критериям МКБ 10, что не позволяет проводить оценку отравлений с позиций установления приоритетных токсикантов; классификации профессиональных отравлений проводится по классам химикатов, в не отдельным их представителям; - информация, которую можно получить посредством Интернет из национальных сайтов, крайне ограничена, как правило в связи с отсутствием финансирования на развитие информационного обмена; - получение информации по запросам сопряжено со значительными потерями времени и отвлечением специалистов от основной деятельности; - отсутствуют четкие приоритеты в части научных разработок и тематик для сбора и распространения информации; - информации об опасных свойствах химикатов в удобном формате в открытом доступе на национальных языках отсутствует; сведения об обращении химических веществ на территории республики практически отсутствуют; - не достаточно информации о хим.составе/ингредиентах импортируемых/производимых в небольшом количестве сырья/полуфабрикатов; нет механизма 	<ul style="list-style-type: none"> - обосновать требования к сбору и распространению информации для совершенствования оценки риска химических веществ, производимых и применяемых в республике; - разработать и внедрить формат сбора данных, необходимых для оценки прогресса, достигнутого в области повышения безопасности химических веществ; - внедрить практику обязательного размещения научных отчетов, баз данных и др. в сети Интернет для обеспечения свободного доступа; - разработать регистр потенциально опасных химических веществ на национальных (или одном из национальных языков) с обеспечением открытого доступа; - внедрить систему регистрации химических веществ по принципу регистрации химикатов, принятому в Европейском Союзе (REACH); - усовершенствовать законодательные механизмы взаимодействия/обмена 	высокий

		<p>- обмен информацией между министерствами и ведомствами осуществляется достаточно интенсивно;</p> <p>- сбор и распространение информации в приграничных районах осуществляется в рамках трансграничного мониторинга объектов окружающей среды;</p> <p>- доступ к системе Интернет развит достаточно высоко и обеспечен для специалистов министерств и ведомств, организаций и учреждений;</p>	<p>обмена такой информацией;</p> <p>- одним из основных барьеров в сборе и получении информации является низкий уровень приоритетности вопросов управления химикатами на национальном уровне;</p> <p>- методологическая основа и кадровый потенциал для интенсивного развития недостаточны;</p> <p>- возможности использования сети Интернет по многим ограничены незнанием в достаточном объеме иностранного языка</p>	<p>информацией по вертикали (орган гос. управления/производитель/поставщик) и по горизонтали (между госструктурами, производителями/поставщиками/потребителями) и общеприменимые руководящие принципы, касающиеся соответствующих функций, обязанностей и подотчетности органов власти, производственных предприятий и импортирующих компаний, а также поставщиков химических веществ в области сбора и оценки информации об опасных свойствах;</p> <p>- постоянно расширять объем доступной информации на сайте (сайтах), посвященных вопросам обеспечения химической безопасности;</p> <p>- принять меры по повышению осведомленности в области химической безопасности, необходимости совершенствования и усиления информационного обмена;</p> <p>- обеспечить поддержку в создании и развитии методической базы, обучении специалистов в области мониторинга объектов окружающей среды;</p> <p>- поощрять изучение иностранных языков специалистами в области химической безопасности и лицами, принимающими управленческие решения на всех уровнях;</p>	
--	--	---	---	--	--

А.3 Эффективное планирование, реализация, мониторинг и оценка проекта

Категория ⁵ (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков		Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/ низкая
		Сильные стороны	Недостатки		
3.1	средний	- целенаправленные проекты	- экспертный потенциал	- разработать и внедрить систему	высокая

<p>Планирование проекта (217, 222)</p>		<p>международной технической помощи и национальные успешно внедряются; экспертный потенциал в области регулирования отдельных аспектов обеспечения химической безопасности (оценка опасности, выбросов, внедрения профилактических мер и т.д.) высокий в государственном и научном секторах;</p> <p>- ресурсная база ведомственных и научных учреждений развивается</p>	<p>промышленности, частного сектора, общественных объединений недостаточен для эффективного участия в планировании и реализации проектов;</p> <p>- лимитированное финансирование сдерживает быстрый рост ресурсного потенциала, особенно с частным секторе и общественных организациях; расширение сфер регулирования химическими веществами потребует увеличение объемов проводимых аналитических исследований, дооснащения, обучения персонала, внедрения новых подходов в части сбора, обобщения и анализа информации;</p>	<p>повышения информированности и обучения заинтересованных целевых групп, расширения сферы вовлечения различных заинтересованных сторон в управление химическими веществами;</p> <p>- поощрять увеличение финансовых средств, выделяемых для решения вопросов обеспечения химической безопасности; повысить уровень информированности лиц, принимающих решения о необходимости решения приоритетных проблем совершенствования системы управления химикатами;</p>	
<p>3.2 Мониторинг и оценка (80-87, 131, 136, 254)</p>	<p>средний</p>	<p>- в рамках социально-гигиенического мониторинга нарабатывается методическая база оценки здоровья, включая хроническую патологию, синергическое действие химических веществ, в том числе с учетом особенностей наиболее уязвимых групп населения (женщины, дети и др.)</p> <p>- проводится постоянная работа по разработке и адаптации методов исследования, международных стандартов;</p> <p>- для разработки научной основы повышения экологической устойчивости реализуется ГНПП "Оценить влияние хозяйственной деятельности на состояние окружающей среды, разработать прогноз ее изменения на 2010 год и комплекс мероприятий с целью</p>	<p>- оценка социально-экономических последствий не проводится в силу выраженных пробелов в научных знаниях, недостаточного развития методического, методологического и материально-технического и кадрового потенциала;</p> <p>- разработка и адаптация методов исследования и стандартов отстает от увеличения перечня химических веществ, используемых в республике в результате чего ощущается постоянный дефицит лабораторно-аналитических возможностей;</p> <p>- проблемы регулирования химических веществ не выделены структурно как комплекс экологически значимых вопросов/научных знаний; в связи с этим собрать и проанализировать имеющуюся информацию и разработки в данной области</p>	<p>- интенсифицировать исследования, направленные на оценку последствий воздействия химических веществ, в том числе для наиболее уязвимых групп населения, внедрение международного опыта в этой сфере;</p> <p>- проводить исследования по расширению лабораторно-аналитических возможностей для ведения мониторинга и осуществления оценки;</p> <p>- определить наиболее приоритетные направления научных исследований в области управления обращением химических веществ;</p>	<p>средний</p>

		<p>обеспечения экологической безопасности Республики Беларусь” (“Экологическая безопасность”); издаются экологические бюллетени, ежегодный аналитический обзор «НСМОС: результаты наблюдений» (доступны в Интернете);</p> <p>- разработка альтернатив опасным химическим веществам, более энергетически эффективных технологий проводится в рамках ГНПП «Энергосбережение», «Новые материалы», Программы инновационного развития и др.</p> <p>- проводится углубленная оценка в отношении стойких органических загрязнителей, включая развитие биологического мониторинга, обоснование методической базы биологического мониторинга; постоянно совершенствуется системы оценки рисков; ученые республики участвуют в международных процессах по разработке новых инструментов оценки риска химических веществ;</p> <p>- поэтапно внедряются методы биоиндикации, гидробиологические методы для оценки состояния водных экосистем, методы оценки акватоксичности химических веществ ;</p>	<p>достаточно сложно;</p> <p>- внедрение результатов исследований недостаточно эффективно в силу разобщенности научных учреждений и промышленности, экономически сложной ситуации большинства предприятий, недостаточности финансовых средств;</p> <p>- на национальном уровне не проводились исследования по оценке риска химических веществ, обладающих токсическими свойствами для эндокринной системы; внедрение системы оценки риска идет низкими темпами; ощущается дефицит кадров для проведения оценки риска:</p> <p>- не достаточно методик и информации об обобщении и оценке получаемых данных, есть вопросы связанные с выработкой критериев оценки / пороговых значений показателей.</p>	<p>- реализовать механизмы ускорения внедрения научных достижений в промышленности и другие отрасли экономики;</p> <p>- принять меры по повышению заинтересованности промышленности во внедрении инновационных технологий и материалов;</p> <p>- продолжить исследования по обоснованию системы мониторинга биологических жидкостей для оценки риска влияния химических веществ;</p> <p>- провести серию обучающих семинаров для интенсификации внедрения оценки риска в практику государственного санитарного надзора;</p> <p>- расширить программу обучения методам проведения оценки риска в курс повышения квалификации врачей-гигиенистов;</p> <p>- поощрять обмен опытом, методическими документами, обучение и подготовку на международном уровне в целях развития потенциала для проведения мониторинга по биологическим показателям;</p>	
--	--	--	---	---	--

А.4 Законодательство и правоприменение

Категория ⁵ (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков		Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/ низкая
		Сильные стороны	Недостатки		
4.1	средний	- законодательство развито в	- в законодательстве отсутствуют	- разработать закон, регулирующий	высокая

<p>Законодательство, нормы и стратегии - общие (12, 45, 46, 121, 169, 176, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 186, 187, 193, 194, 199, 200, 204, 211, 212, 213, 226)</p>		<p>отношении предотвращения и контроля выбросов, сбросов химических веществ, охраны окружающей среды и здоровья в общем контексте (относительно вредных факторов окружающей среды);</p> <p>- трудовое законодательство регламентирует охрану здоровья работающих, гарантирует право трудящихся на охрану здоровья: функционирует система аттестации рабочих мест; обязательным является разработка мер по охране здоровья трудящихся;</p> <p>- национальная стратегия устойчивого развития включает раздел, посвященный обеспечению безопасности применения токсичных химических веществ;</p> <p>- Республика Беларусь является членом ФАО и Кодекс Алиментариус; при принятии решения о разрешении применения пестицидов используются рекомендации ФАО/ВОЗ с учетом национальных подходов к оценке риска;</p> <p>- Республика Беларусь является Стороной Стокгольмской и Базельской конвенции, Монреальского протокола; осуществление мероприятий в рамках различных конвенций координируется министерством, ответственным за ее внедрение; разработан план реализации Стокгольмской конвенции, предусматривающий, в том числе, решение проблем управления с отходами;</p>	<p>нормы регулирования классификации и маркировки, импорта/экспорта, оценки риска, предоставления информации, регистрации, особые требования к обороту высокотоксичных и опасных химических веществ;</p> <p>- отсутствует практика регулирования химических веществ на протяжении жизненного цикла;</p> <p>- применение законодательства по обеспечению безопасных условий труда внедрено не в полном объеме;</p> <p>- в стратегию не включены новые подходы к регулированию обращения химических веществ, например, СИМРХВ;</p> <p>- Беларусь не является участником Роттердамской Конвенции, Конвенции МОТ 170, 174;</p> <p>- комплексный подход в реализации положений «химических» конвенций еще не внедрен;</p> <p>- план внедрения Стокгольмской конвенции находится на начальной стадии выполнения; потенциал по решению проблем обращения отходов и опасных химических веществ развит недостаточно;</p>	<p>общие нормы обращения химических веществ, оценки опасности, классификации и маркировки, регистрации, распределения ответственности министерств и ведомств, критериев импорта и экспорта, регулирования обращения отдельных наиболее опасных групп химических веществ;</p> <p>- проводить поэтапное внедрение законодательства по обеспечению безопасных условий труда;</p> <p>- провести анализ реализации НСУР в области обеспечения безопасности применения токсичных химических веществ, актуализировать раздел, посвященный обращению химических веществ с учетом новых подходов и анализа ситуации на национальном уровне;</p> <p>- ускорить процесс обсуждения возможности присоединения Беларуси к Роттердамской конвенции;</p> <p>- обсудить возможность формирования комплексного плана действий по осуществлению «химических» конвенций;</p> <p>- инициировать проведение практических/тематических семинаров по внедрению/реализации предусмотренных конвенциями путей и средств управления ликвидацией отходов с привлечением международных и национальных экспертов в данной области;</p>	
--	--	---	---	---	--

		<p>- анализ национального законодательства проводится постоянно с учетом новых подходов к совершенствованию природоохранной и здравоохранительной деятельности;</p> <p>- приоритетные направления развития национальной природоохранной политики согласованы с Балийским стратегическим планом по оказанию технической поддержки и созданию потенциала;</p> <p>- законодательством предусмотрено участие промышленности и гражданского общества в обсуждении проектов законов и подзаконных актов;</p>	<p>- принятие новых законодательных актов - длительный процесс со значительными затратами времени, включая разработку подзаконных актов;</p> <p>- отдельные тематические области, выделенные в БСП, которые на национальном уровне требуют совершенствования (регулирование и обращение химических веществ, торговля и окружающая среда, продовольственная безопасность и окружающая среда);</p> <p>- практика широкого обсуждения принимаемых законодательных актов не развита, основной причиной чего является низкий уровень экспертного потенциала в промышленности и природоохранных и здравоохранительных НПО;</p>	<p>- актуализировать национальную нормативную правовую базу в области управления химическими веществами;</p> <p>- поощрять развитие сотрудничества путем обмена опытом, развития проектной деятельности и технической помощи могут способствовать активному развитию всех тематических областей в национальной природоохранной политике и интеграционным процессам в данной области между национальными и международными институтами;</p> <p>- поощрять проведение обучающих семинаров и участие представителей промышленности, частного сектора, общественных организаций в семинарах, круглых столах и т.д.</p>	
		<p>- контроль осуществления законодательства осуществляется соответствующими органами государственного надзора: инспекции охраны природы, государственный санитарный надзор, таможенный контроль, промышленный надзор и т.д. Соответствующие органы государственного управления развивают системы мониторинга для оценки эффективности законодательства, в том числе в области регулирования химических веществ;</p> <p>- в целях пресечения незаконного оборота опасных и токсичных химических веществ функционирует система разрешительных процедур промышленно-атомного надзора, государственной гигиенической регистрации, создан перечень</p>	<p>- контролирующие органы недостаточно оснащены материально-технически и методически для ведения мониторинга осуществления законодательства в полном объеме;</p> <p>- технический потенциал организаций, предотвращающих незаконный оборот химических веществ недостаточен для обнаружения опасных химикатов; отмечены пробелы в обмене информацией между экспортерами и импортерами;</p>	<p>- включать в планы и программы выполнения и развития меры по совершенствованию материально-технической и методической базы учреждений, осуществляющих мониторинг выполнения законодательства;</p> <p>- разработать механизмы обмена информацией между таможенными органами и другими организациями, ответственными за незаконный оборот химических веществ;</p> <p>- усовершенствовать систему регистрации торговых сделок и</p>	

		<p>запрещенных и ограниченных в перемещению через границу химических веществ;</p> <p>- в республике функционирует система реагирования на чрезвычайные ситуации, имеющая выраженный межведомственный характер; профилактические действия по предотвращению аварий на химических производствах и производствах с применением опасных химических веществ приводят к постоянному сокращению числа аварий и инцидентов, приводящих к отравлению людей и загрязнению окружающей среды;</p> <p>- определенные меры по укреплению технического потенциала, внедрению новых технологий включены в Программу обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, Национальную программу демографической безопасности, НПООС, НПВ Стокгольмской конвенции, Программу развития НСМОС и т.д.</p>	<p>- технический потенциал служб по реагированию на чрезвычайные ситуации недостаточно высок, особенно в части, касающейся экспресс-оценки уровня химических веществ, ликвидации последствий аварий, несмотря на постоянное его совершенствование уровень координации действий органов государственного управления и готовности населения к реагированию на чрезвычайные ситуации также имеет значительные резервы для совершенствования;</p> <p>- комплексные стратегии развития потенциала по регулированию обращения химических веществ отсутствуют в связи с отсутствием таких стратегий как таковых;</p>	<p>ответственности об импорте/экспорте химических веществ;</p> <ul style="list-style-type: none"> - инициировать с обеспечением соответствующего финансирования развитие методов идентификации токсичных и опасных химических веществ; - обеспечить обучение специалистов таможенных служб посредством проведения семинаров на национальном и международном уровнях; - принимать меры по улучшению технического оснащения служб реагирования на химические ситуации; - ускорять разработку и внедрение методов экспресс-оценки контаминации объектов окружающей среды в чрезвычайных ситуациях; - проводить обучение населения мерам защиты в чрезвычайных ситуациях; - совершенствовать механизмы усиления координации органов государственного управления и промышленности для обеспечения полной согласованности действий в чрезвычайных ситуациях; - на основе оценки имеющегося технического потенциала определить приоритеты его дальнейшего развития; - принять меры по повышению эффективности имеющихся технических возможностей для решения вопросов обеспечения безопасности химических веществ; - поощрять обмен опытом с международными организациями, работающими в области химбезопасности; 	
4.2. Законодательство и	высокий	<p>- в республике функционирует системы государственной регистрации пестицидов; к регистрации допускаются пестициды, прошедшие в</p>	<p>- есть необходимость в совершенствовании механизма информирования заинтересованных на стадии принятия решения о</p>	<p>- обеспечить представительство специалистов Минприроды в Госхимкомиссии;</p> <p>- принять меры по улучшению</p>	средняя

<p>стратегии, относящиеся к пестицидам (114, 117, 153)</p>		<p>установленном порядке экспертизу, для которых адаптированы методы контроля в окружающей среде и стандартов качества продуктов питания и безопасности рабочих мест; решение о регистрации принимается Государственной комиссией по испытанию и регистрации химических и биологических средств защиты и регуляторов роста растений Республики Беларусь, по результатам деятельности которой издается «Каталог пестицидов и удобрений, разрешенных для применения...»</p> <p>- уровень регистрируемых отравлений пестицидами очень низких (1-2 случая в год);</p>	<p>разрешении к применению пестицидов, которое в настоящее время принимается фактически Минсельхозпродом и Минздравом;</p> <p>- возможно, что не все отравления пестицидами регистрируются в связи с тем, что сельскохозяйственные рабочие не всегда обращаются за медицинской помощью в случае легких отравлений;</p>	<p>информационного обмена и обеспечению полной информацией о разрешаемых к ввозу препаратов и количестве ввозимых препаратов</p> <p>- закрепить законодательно требование предоставления полной информации по регистрации и ввозу пестицидов;</p> <p>- проводить обучение сельскохозяйственных рабочих, фермеров, членов их семей по вопросам безопасного применения пестицидов;</p> <p>- осуществлять постоянный контроль выполнения законодательства, запрещающего детский труд в контакте с опасными химикатами, в частности, с пестицидами;</p>	
<p>4.3 Стратегии для предотвращения загрязнения и «чистого производства» (43, 44, 118, 119, 120, 185, 191, 241, 242)</p>	<p>средний</p>	<p>- внедряется практика применения принципа «загрязнитель платит», который реализуется посредством штрафов, налогов и платежей;</p> <p>- Указом Президента Республики Беларусь от 07.05.2007 г. № 215 «О ставках налога за использование природных ресурсов (экологического налога) и некоторых вопросах его взимания» регулируются вопросы налоговых льгот при использовании природных ресурсов некоторых видов, а также производства некоторых групп товаров;</p> <p>- разработка новых методов, технологий, производств</p>	<p>- дифференциация налоговых льгот развита недостаточно; такая практика не является стимулирующим механизмом для развития чистых производств;</p> <p>- вместе с тем поощрение на уровне применения отдельных технологий и методов не практикуется в виде дотаций и льгот природопользователям, использующим их; нет/очень мало примеров, демонстрирующих то, что развитие «чистого» производства может быть выгодным;</p> <p>- основной целью проводимых исследований является разработка</p>	<p>- усовершенствовать нормативные правовые основы дифференцированного установления налогов, штрафов и т.д., в основе которых лежала бы объективная оценка риска для человека и окружающей среды и поэтапного распространения практики поощрения применения передовых методов и технологий;</p> <p>- поощрять инвестирование в разработки и импорт «экологических» методов/технологий/производств;</p> <p>- разработать методологию оценки экономической эффективности</p>	<p>высокая</p>

		<p>осуществляется в рамках целого ряда научно-технических программ («Новые материалы», «Современные технологии», программа инновационного развития, «Экологическая безопасность» «Энергетика» и др.)</p> <p>- учет отдельных элементов жизненного цикла находится на самой начальной стадии, например, при проведении процедуры ОВОС на стадии планирования производства, согласования технических условий на производство химических веществ;</p> <p>- разработан ряд пособий по практическим мерам для оценки методов производства и внедрения усовершенствований</p>	<p>импортзамещающих материалов, а не менее опасных и несущих меньший риск;</p> <p>-несмотря на значительное количество научных исследований в данной области, практическое применение из них имеют только единицы;</p> <p>- практика, предполагающая учет полного жизненного цикла химических веществ для целей устойчивого развития практически нераспространена отчасти в связи с отсутствием четкой доступной методологии проведения оценок, включая экономическую оценку потенциального ущерба/преимуществ;</p> <p>- применение методов на практике практически не распространено по ряду причин: плохое финансово-экономическое положение предприятий, низкий уровень информированности, отсутствие заинтересованности в усовершенствовании;</p>	<p>разработки новых материалов и технологий с меньшим риском для человека и окружающей среды;</p> <p>- определить приоритетные направления научных исследований для повышения эффективности их разработки и внедрения в области управления химическими веществами;</p> <p>- усовершенствовать законодательство с позиций необходимости учета полного жизненного цикла веществ, применения принципа корпоративной ответственности;</p> <p>- повысить заинтересованности производителей во внедрении усовершенствований посредством демонстрации наилучших примеров, обучения и подготовки, усиления координации действий в научных учреждениях, органами госуправления;</p>	
--	--	---	---	--	--

А.5 Участие частного сектора и гражданского общества в менеджменте химикатов

Категория ⁵ (и соответствующие мероприятия ГПД)	Уровень существующих возможностей: высокий/ средний/ низкий	Сводка сильных сторон и недостатков		Меры, которые могут быть приняты	Неотложность и важность принятия мер: высокая/ средняя/ низкая
		Сильные стороны	Недостатки		
5.1 Участие заинтересованных сторон (187, 196, 206, 245, 266)	низкий	<p>- участие общественных организаций, профессиональных союзов в разработке и внедрении политики закреплено законодательно; Республика Беларусь является стороной Орхусской конвенции; нормативными правовыми документами закреплены отдельные экономические механизмы стимулирования деятельности в области химической безопасности (например, сформирован фонд охраны</p>	<p>- эффективность действующих механизмов привлечения заинтересованных сторон в регулирование обращения химических веществ не высока ввиду пробелов в законодательном закреплении (на разных уровнях) управления химическими веществами как одного из важных и актуальных направлений в государственной политике; экономические и финансовые механизмы привлечения</p>	<p>- разработать рамочный механизм привлечения заинтересованных сторон в обеспечении безопасности производства и применения химических веществ с учетом их сферы компетенции и роли в общественном и социально-экономическом развитии;</p> <p>- усовершенствовать и укрепить нормативную правовую базу по повышению эффективности участия заинтересованных сторон;</p>	высокая

		<p>труда в рамках которого возможно финансирование решения неотложных вопросов защиты здоровья трудящихся на производствах); представители общественных организаций и промышленности являются включены в Комиссию по устойчивому развитию при Совете Министров Республики Беларусь, Координационный совет по Стокгольмской конвенции;</p> <p>- в республике есть профессионально подготовленный кадровый потенциал в отдельных областях регулирования химических веществ областях;</p> <p>- общественные объединения и представители промышленности активно участвуют в реализации пилотного проекта по внедрению СПМРХВ и являются членами организационного комитета;</p> <p>- Республика Беларусь, как страна, которая находится на начальной стадии к формированию механизмов и форм управления химическими веществами в соответствии с принятой международной практики и активно участвует в исследованиях, проводимых на международном уровне, и содействует развитию международных процессов в области регулирования химических веществ; представитель Республики Беларусь является представителем региона Центральной и Восточной Европы в Постоянном комитете Межправительственного форума по химической безопасности, Совете Программы быстрого старта</p>	<p>заинтересованных сторон не соответствуют принятым в международной практике; экспертный потенциал промышленности (частного сектора) и общественных объединений в области химической безопасности</p> <p>- вместе с тем специалистов, владеющих широким спектром знаний, которые могли бы выступить связующим (консультативным) звеном для организации системного подхода в области управления химическими веществами не достаточно;</p> <p>- межсекторный орган, объединяющий представителей различных заинтересованных сторон по решению вопросов рационального регулирования химических веществ, не создан;</p> <p>- финансовые ресурсы на национальном уровне недостаточны для внедрения передовых технологий во всех сферах рационального регулирования химических веществ; привлечение инвестиций для внедрения новых технологий не реализуется; недостаточный кадровый потенциал создает условия «неготовности» промышленного сектора к внедрению инноваций;</p>	<p>стимулировать (административно и экономически) эффективное и результативное взаимодействие между заинтересованными на разных уровнях государства и общества;</p> <p>- проводить подготовку кадров для расширения потенциала специалистов, владеющих экспертными знаниями в области политики по управлению обращением химических веществ, включая экспертов общественных организаций и промышленных предприятий;</p> <p>- инициировать создание межведомственного органа при Совете Министров Республики Беларусь по регулированию обращения химических веществ в широком контексте с репрезентативным представительством заинтересованных сторон;</p> <p>- поощрять внедрение инновационных проектов в области обеспечения безопасности производства и применения химических веществ;</p> <p>- создавать условия для широкого участия республики в международной деятельности по химической безопасности, совместной разработке и осуществлению исследований;</p>	
--	--	---	--	--	--

		СПМРХВ;			
5.2 Добровольные инициативы частного сектора (189, 190, 236)	низкий	<p>- ряд промышленных предприятий Республики Беларусь проводят в инициативном порядке экологическую сертификацию производств;</p> <p>- регулирование выпуска более безопасной продукции осуществляется законодательно посредством применения штрафных санкций и т.д.</p> <p>- предоставление информации об опасных свойствах химических веществ (паспорт безопасности химического вещества, материала) является нормативно закрепленным требованием; государственная гигиеническая регистрация химических веществ, используемых в промышленности, не производится в отсутствие данных об опасных свойствах химических веществ; научные учреждения оказывают содействие в получении информации об опасных свойствах химических веществ; осуществляется финансовая поддержка на государственном уровне в проведении таких исследований;</p>	<p>- примеров внедрения добровольных инициатив, таких как «Ответственный подход» и Кодекс поведения ФАО нет;</p> <p>- реклама «чистых» продуктов, пропаганда социальной (не экономической) ответственности практически не проводится;</p> <p>- система классификации и маркировки химических веществ в Беларуси отличается от согласованной на международном уровне;</p>	<p>- провести широкую рекламную и обучающую кампании об экономических и социальных преимуществах внедрения в промышленности добровольных инициатив, направленных на защиту здоровья и охрану окружающей среды;</p> <p>- разработать стратегию пропаганды социальной ответственности за производство и торговлю продукцией, представляющей значительные риски здоровью населения и окружающей среде;</p> <p>- разработать законодательную основу регулирования социальной ответственности;</p> <p>- инициировать создание баз данных об опасных свойствах химических веществ с целью содействия промышленности в получении исходной минимальной информации для обеспечения безопасности продукции и рабочих мест;</p>	высокая
5.3 Возможности гражданского общества (188)	низкий	<p>- участие гражданского общества в процессе принятия решений закреплено законодательно; эффективность участия НПО продемонстрирована при разработке Национальной стратегии устойчивого развития и Плана внедрения Стокгольмской конвенции; НПО являются активными участниками в настоящее время на начальных этапах</p>	<p>- отсутствие стабильного финансирования, ограниченный доступ к информации, сложная процедура регистрации проектов международной технической помощи, недостаточная информированность основной части населения снижает эффективность участия гражданского общества в обеспечении химической безопасности;</p>	<p>- повышение потенциала общественных организаций для обеспечения их активного участия и помощи правительству и промышленности в формировании системы рационального регулирования химических веществ.</p>	высокая

		внедрения СПМРХВ;			
--	--	-------------------	--	--	--