

Механизмы привлечения заинтересованных сторон к реализации СПМРХВ и обеспечению рационального регулирования химических веществ

Введение.

Расширение объемов производства, торговли и применения химических веществ, в том числе токсичных, рост связанной с этим потенциальной угрозы здоровью населения и окружающей среде, актуализирует необходимость принятия согласованных мер для достижения рационального регулирования химических веществ, как на глобальном, так и на национальном уровне.

На Всемирной саммите по устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, 1992)* были детально обсуждены и изложены в «Повестке дня на 21 век» основные программные области действий по повышению безопасности производства и применения химических веществ (Повестка дня на 21 век, глава 19), а также отмечена необходимость вовлечения всех заинтересованных секторов общества, включая неправительственные организации (там же, глава 27), трудящихся и профессиональные союзы (там же, глава 29), молодежные объединения и объединения женщин (там же, главы 24,25), деловые, промышленные и научные круги (там же, главы 30,31) в процесс принятия решений по вопросам охраны окружающей среды и здоровья, повышения их роли и ответственности в достижении устойчивого развития. В Повестке указано, что «общество, правительства, международные органы должны разработать механизмы, с помощью которых неправительственные организации могли бы играть отведенную им роль в процессе экологически безопасного и устойчивого развития ответственно и эффективно».

Приверженность межсекторного принципу решения проблем устойчивого развития, включая обеспечение безопасности химических веществ, подчеркнута в Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию, где, в частности, отмечено, что «Для обеспечения устойчивого развития необходимо ... широкое участие в разработке политики, в принятии и осуществлении решений на всех уровнях... Мы будем добиваться формирования стабильных партнерских отношений со всеми основными группами, уважая при этом независимую важную роль каждой из них».

Важность участия всех секторов общества в разработке политики, повышении эффективности реализации решений признана практически во всех международных соглашениях, касающихся проблем обеспечения безопасности производства и применения химических веществ: Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях, Базельской конвенции о трансграничном перемещении опасных отходов, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в торговле пестицидами и отдельными химическими веществами, Конвенции Международной организации труда (МОТ) 170, 174.

Важным вкладом в развитие международных инициатив, направленных на предотвращение негативного воздействия химических веществ на человека и окружающую среду стала разработка и принятие Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, базирующегося на ранее принятых соглашениях в области химической безопасности и направленного на обеспечение многосекторного, межсекторного, а также комплексного подхода к рациональному регулированию химических веществ.

В Глобальном плане действий СПМРХВ отдельно подчеркивается, что вовлечение всех заинтересованных сторон очень важно для достижения безопасного управления химическими веществами, равно как необходимость прозрачного и открытого механизма внедрения Стратегического подхода и участия общественности в процессе принятия решений в данной области.

* Информация об упоминаемых в тексте документах приведена в конце документа

Обсуждению механизмов привлечения заинтересованных сторон, в частности, промышленности, научных кругов, неправительственных организаций, профессиональных объединений к участию в реализации СПМРХВ и достижении безопасного для человека и окружающей среды производства и применения химических веществ в Республике Беларусь, посвящен настоящий документ.

1. Механизмы привлечения и участие заинтересованных сторон в процессе принятия решений в контексте управления обращением химических веществ (Опыт МСХА, ЕСФХП, ФАО, Стокгольмской, Роттердамской, Базельской, Орхусской конвенций).

В целях предотвращения воздействия химических веществ на здоровье человека, включая воздействие на здоровье работающих, и окружающую среду промышленными предприятиями, объединениями и ассоциациями, а также международными организациями осуществляется ряд добровольных инициатив.

Одной из первых инициатив была инициатива Ассоциации химических промышленников Канады, которая в дальнейшем была принята и развита Международным советом химических ассоциаций (МСХА) и Европейским советом федераций химической промышленности, получившая название «*Ответственная забота (подход)*» (“*Responsible care*”). В настоящее время эта программа является ключевым инструментом химической промышленности в деле достижения устойчивого развития, коренного изменения производственной культуры в таком направлении, чтобы свести до минимума вредные выбросы в атмосферу, сократить количество аварий и чрезвычайных ситуаций при транспортировке химических продуктов, повысить безопасность труда, снизить общие риски, открыто информировать общественность о своей деятельности в этой области. Программа ответственного подхода осуществляется в 52 странах мира. Кроме того, в индивидуальном порядке, предусмотренные в Программе обязательства, приняли на себя 123 компании. Деятельность компании, присоединившейся к Программе, подлежит проверке и сертификации. Кроме того, компании, участвующие в Программе ответственного подхода, должны представлять доклады о своей деятельности в контексте принципов ответственного подхода, и в случае невыполнения требований о представлении такой информации в отношении них могут быть приняты санкции (например, приостановление членства в Ассоциации).

Однако необходимо отметить следующее. Программа Responsible Care по сути является примером ответа промышленности на обеспокоенность проблемами загрязнения окружающей среды. Вместо того, чтобы согласиться с необходимостью ужесточения природоохранного законодательства за загрязнение окружающей среды, компании объединяются в союзы и начинают давать обещания по созданию набора политик для них самих (если правильно понял смысл, то, по моему мнению, будет лучше звучать: ... по соблюдению (выполнению) набора политик, разработанных ими самими). Программа Responsible Care по сути является частной инициативой химической промышленности (промышленных предприятий, использующих в производстве химические вещества), цель которой - улучшение охраны окружающей среды, здоровья и промышленной безопасности. Вместе с тем, Практика последних лет показывает, что если «добровольные инициативы» корпораций не подкреплены законодательными ограничениями и контролем, они по сути остаются инициативами исключительно на бумаге. Имеются факты, говорящие о том, что предприятия, которые отказались быть частью программы Responsible Care, достигли большего природоохранного эффекта (очень много красивых слов, но не хватает фактического материала с примерами), по сравнению с компаниями, вошедшими в нее.

Еще один аргумент против программы Responsible Care состоит в том, что в ее состав входят члены ассоциации Chlorine Chemistry Council, то есть предприятия хлороорганического

синтеза которые, более остальных виновны (вносят основной вклад) в том, что вся планета в настоящее время серьезна (очень спорно - согласно международным исследованиям нет фактического подтверждения, что ВСЯ планета, есть факты загрязнения территорий в районах источников воздействия. Более того – нет на международном уровне согласованного мех-ма и нормативной базы оценки уровня загрязнения.) загрязнена стойкими органическими соединениями. Единственный способ прекратить масштабное (см замечание выше) поступление хлорорганических соединений в окружающую среду возможно только путем отказа от использования хлора и перехода хлорорганических загрязнителей в промышленности на безопасные альтернативы. Однако, ассоциация компаний, работающих с хлором, выступает за более совершенные методы очистки сбросов и выбросов, отказываясь при этом обсуждать вопросы прекращения использования и производства хлора. И при этом эти предприятия также входят в программу Responsible Care.*

Другим примером инициативы, предложенной международной организацией, является *Международный кодекс поведения в области распространения и использования пестицидов*, принятый ФАО в 1985 году и пересмотренный в 2002. Кодекс «устанавливает добровольные стандарты поведения для всех публичных и частных субъектов, участвующих в распространении и использовании пестицидов или связанных с таким распространением и использованием» и служит общепринятым стандартом регулирования пестицидов. Кодекс помогает повышать уровень осведомленности, активизировать участие НПО и промышленных предприятий в мерах по регулированию пестицидов.

Инициатива *“The Global Reporting Initiative”*, созданная в 1997 году занимается внедрением стандартов, как в области производства, так и сфере информирования, для подготовки докладов на отдельных предприятиях, включая как социальные, так и экологические показатели.

Огромное количество компаний в мире приняли *стандарты ISO 9000 и 14000*, которые, будучи согласованными с нормами CSR, являются прежде всего стандартами в сфере здоровья, безопасности, окружающей среды, качества продукции.

Экомаркировка и сертификация приняты как добровольная инициатива, причем как промышленности, так и общественных организаций. В качестве примера можно привести систему экологической маркировки, разработанную Шведским обществом по охране окружающей среды, и успешно применяющуюся в Швеции около 20 лет.

Далеко не полный перечень инициатив, приведенный выше, свидетельствует об углубляющемся понимании, что компании, не учитывающие в своей деятельности вопросы охраны здоровья работающих и населения в целом, окружающей среды и безопасности продукции, не имеют перспектив устойчивого развития производства и реализации продукции, освоения рынков товаров и услуг, что является весомым аргументом привлечения промышленности к решению вопросов рационального регулирования химических веществ.

Принципы «Повестки дня на 21 век» в отношении привлечения неправительственных организаций в контексте безопасности химических веществ были реализованы при разработке и внедрении основных конвенций – Стокгольмской, Роттердамской и Орхусской конвенции. *Роттердамская конвенция* о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле декларирует, что каждая сторона обеспечивает, насколько это практически возможно, чтобы общественность имела соответствующий доступ к информации об обращении с химическими веществами и принятии мер в случае

* Обзор политики Российской Федерации в области регулирования химических веществ, О.Сперанская, О.Цитцер, А.Киселев и др. Москва 2006.

возникновения аварий и об альтернативах, которые более безопасны для здоровья человека и окружающей среды (ст.15 п.2), а также призывает к сотрудничеству с неправительственными организациями в деле осуществления конвенции (ст.18 п.5), а также регламентирует участие неправительственных организаций в конференциях сторон (ст. 18, п.7).

Максимальное развитие принципы «Повестки для на 21 век» в отношении участия общественности и промышленности в осуществлении юридически обязательных международных соглашений получили в *Стокгольмской конвенции*. В Конвенции указывается на важный вклад неправительственных организаций в дело обеспечения сокращения и/или устранения выбросов и сбросов CO₂, ответственность производителей за сокращение вредного воздействия на окружающую среду и человека и предоставление информации, необходимость содействовать интернационализации экологических издержек и применение подхода «загрязнитель платит». Отдельная статья Конвенции посвящена сотрудничеству с национальными заинтересованными сторонами, привлечению неправительственных организаций к участию в разработке планов действий, информированию, повышению осведомленности и просвещению общественности (ст. 7,9,10,11).

Примером инициативы общественных организаций в области реализации Стокгольмской конвенции является Международный проект по ликвидации CO₂, который выполнялся Международной сетью по ликвидации CO₂ (IPEN) в 2004-2006 гг. В его реализации приняли участие более 350 общественных организаций в 65 странах, в том числе и Беларуси, которые выполнили 290 практических проектов, направленных на снижение воздействия CO₂. В Беларуси общественные организации способствовали присоединению страны к Стокгольмской конвенции, а также сыграли значительную роль в процессе подготовки Национального плана действий по Стокгольмской конвенции. В настоящее время проводится работа по информированию населения по вопросам, связанным с химической безопасностью и отходам.

Орхусская конвенция не имеет непосредственного отношения к регулированию химических веществ, однако регламентирует доступ общественности к экологически значимой информации, в том числе и об информации о химических веществах, а также к правосудию. Орхусская конвенция является тем инструментом, который дает право общественности и экологическим неправительственным организациям участвовать в независимой оценке деятельности промышленности и независимой органов государственного управления в области производства, использования и регулирования химических веществ.

Суммируя опыт привлечения промышленного сектора и гражданского общества к рамках выполнения упомянутых международных соглашений, возможные инструменты участия заинтересованных сторон можно свести к следующему:

- включение представителей неправительственных организаций, деловых, промышленных и научных кругов в состав национальных координационных комитетов, разрабатывающих политику в области регулирования обращения химических веществ;
- участие в качестве наблюдателей в конференциях Сторон «химических» конвенций;
- проведение независимой общественной экспертизы и оказание помощи правительствам в сборе информации (например, проведение общественной инвентаризации);
- участие в разработке, обсуждении и реализации нормативных правовых актов, стратегий, планов действий и программ;
- формирование и поддержание Интернет-страниц, посвященных химической безопасности;
- организация конференций, общественных слушаний, информационно-пропагандистских программ по методам наилучшей практики и природоохранной деятельности;

- разработка образовательных программ, проведение обучающих семинаров для лиц, принимающих решения, малых и средних предприятий, местных органов власти, работающих, других групп населения.

Для активизации участия неправительственных организаций рекомендуется их обязательное участие в реализации международных проектов, формирование много- и двухсторонних партнерских связей, финансирование деятельности НПО, содействие подготовке кадров и проведению экспертизы, обмену знаниями и информацией, обеспечение доступа общественности к имеющейся информации.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что в области обеспечения химической безопасности накоплен достаточно большой опыт по повышению роли и участию заинтересованных сторон в принятии решений и осуществлении международных соглашений, который может быть использован при осуществлении СПМРХВ на национальном уровне.

3. СПМРХВ: участие и роль заинтересованных сторон в реализации СПМРХВ.

3.1. Заинтересованные стороны в контексте СПМРХВ

СПМРХВ представляет собой глобальную политическую основу, создающую условия для поддержки усилий в достижении целей Йоханнесбургского Плана Внедрения – к 2020 году обеспечить, чтобы производство и применение химических веществ осуществлялось способом, приводящим к минимизации выраженного негативного воздействия на здоровье и окружающую среду. Основной отличительной особенностью СПМРХВ является его комплексный характер, широкое участие международных организаций, признание важной роли частного сектора и гражданского общества в достижении рационального регулирования химических веществ.

В контексте СПМРХВ заинтересованными сторонами являются:

- правительство (здравоохранение, окружающая среда, сельское хозяйство, таможня, планирование, финансы и др.);
- промышленность, включая частный сектор;
- НПО (общественные, профессиональные и трудовые, научные объединения);
- индивидуальные участники (фермеры, перевозчики, потребители, исследователи и др.)

3.2. Роль и привлечение заинтересованных сторон в реализацию СПМРХВ

В трех основных документах СПМРХВ (Дубайская декларация, Общепрограммная стратегия (ОПС), Глобальный план действий (ГПД)) неоднократно подчеркивается необходимость участия всех заинтересованных в осуществлении Стратегического подхода. В Дубайской декларации отмечено, что в период, предшествующий развитию СПМРХМ, частный сектор приложил значительные усилия по пропаганде и внедрению принципов химической безопасности посредством осуществления добровольных программ и инициатив (§3). Отмечен и весомый вклад неправительственных организаций, занимающихся вопросами общественного здравоохранения и окружающей среды, профсоюзов и других организаций гражданского общества (там же, §4).

Важно отметить, СПМРХВ нашел наибольшую поддержку среди правительств развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также неправительственных организаций. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой объединяет тот факт, что химическая безопасность лишь недавно стала вызывать серьезную озабоченность национальных правительств.

СПМРХВ, являющийся межсекторным по своей сути, предполагает проведение линии на эффективное и действенное руководство управлением химическими веществами с

участием общественности и всех секторов общества, в том числе путем поддержания и развития партнерских связей между правительством, частным сектором, гражданским обществом (там же, §18,19). Участие всех секторов и заинтересованных субъектов является ключевым фактором достижения целей Стратегического подхода, равно как транспарантный и открытый процесс осуществления и участия общественности в принятии решений (ОПС, §2). Одной из основных потребностей для осуществления СПМРХВ определена необходимость того, чтобы все сектора гражданского общества, а также частный сектор выполняли определенную роль в развитии процесса (там же, §9е). Насколько существенная роль участия промышленности и гражданского общества в развитии СПМРХВ говорит тот факт, что в ГПД из рекомендованных 243 мероприятий, участие промышленности необходимо в реализации более 130, профсоюзов и профессиональных организаций – более 120, неправительственных организаций – 100 и научно-исследовательских учреждений – более чем 30. Кроме того, ГПД включает в качестве отдельных областей деятельности «Содействие участию промышленности и ее ответственному подходу», «участие заинтересованных субъектов», «участие гражданского общества и неправительственных организаций, отстаивающих общественные интересы» (ГПД, п. 20, 25, 35 таблица А). Таким образом, необходимость участия заинтересованных сторон в осуществлении Стратегического подхода на всех уровнях – глобальном, региональном и национальном - четко определена во всех документах СПМРХВ.

Таким образом, предполагается, что роль промышленности, включая частный сектор, в достижении целей СПМРХВ будет заключаться в следующем:

- развивать и осуществлять добровольные инициативы, такие как программа «Ответственный подход», Международный кодекс поведения в области сбыта и использования пестицидов, экомаркировка и сертификация, инициативы по управлению качеством продукции, в также разрабатывать новые инициативы;
- осуществлять подход на основе учета всего жизненного цикла химических веществ;
- разрабатывать свои собственные планы действий по обеспечению рационального регулирования химических веществ;
- предоставлять дополнительные финансовые и другие ресурсы для целей СПМРХВ, продолжая осуществление инициатив по обеспечению соответствующей корпоративной ответственности за решение социальных и экологических вопросов, а также содействовать развитию научных исследований;
- предоставлять максимально полную информацию о токсических свойствах химических веществ, их воздействии на человека и окружающую среду, необходимую для безопасного использования химических веществ и производимых из них продуктов;
- осуществлять свою деятельность в соответствии с принципами Декларации тысячелетия.

Содействие участию промышленности в контексте СПМРХВ включает:

- поощрение накопления промышленностью новых научных знаний на базе существующих инициатив;
- пропаганду принципов социальной ответственности за безопасность производства и применения всех продуктов;
- поощрение добровольных инициатив;
- содействие внедрению новых достижений и непрерывному совершенствованию регулирования химических веществ на протяжении всего производственно-потребительского цикла;

- содействие переходу на экологически чистые методы производства в промышленности.

Общественные организации должны сыграть важную роль во внедрении СПМРХВ и реформе политики в области управления химикатами. Основная цель работы НПО в этой области - способствовать реформированию существующей политики таким образом, чтобы токсичные химические вещества больше не производились, использовались или уничтожались таким образом, при котором бы вред здоровью людей или окружающей среде был минимизирован и/или исключен. Вся деятельность НПО, направленная на достижение будущего без использования опасных химических веществ, является вкладом НПО в реализацию СПМРХВ.

Для успешного внедрения СПМРХВ общественные неправительственные организации могут:

- Повышать информированность, понимание и озабоченность всех секторов общества относительно того, что воздействие токсичных химических веществ оказывает значительный вред здоровью людей и окружающей среде;

- Распространять необходимую информацию и проводить образовательные программы среди различных слоев населения, особенно среди наиболее уязвимых, и тех, которые непосредственно подвергаются воздействию опасных химических веществ;

- Проводить национальные, региональные и местные кампании и проекты, направленные на уменьшение и прекращение негативного влияния токсических веществ на здоровье людей и окружающую среду;

- Представлять интересы различных групп населения в процессе осуществления СПМРХВ, обеспечении их широкого и конструктивного участия на всех уровнях по решению проблем и задач в области регулирования химических веществ, а также в нормотворческой деятельности и принятии решений по вопросам, касающимся химической безопасности;

- Поддерживать глобальные инициативы, направленные на обеспечение развивающихся стран и стран с переходной экономикой необходимыми финансовыми, техническими и интеллектуальными ресурсами, необходимыми для полноценного внедрения СПМРХВ.

В целом приоритетами для неправительственных организаций в области регулирования химических веществ являются следующие моменты*:

- Способствовать прекращению и введению запрета на производство и использование СОЗ и других химических веществ, вызывающих аналогичные опасения, материалов, продуктов и процессов, в которых производятся СОЗ или происходят выбросы СОЗ и других токсичных побочных продуктов, включая те, которые причиняют серьезный негативный ущерб здоровью, как нарушение репродуктивной функции и развития (включая врожденные пороки развития, проблемы развития нервной системы, такие как поведенческие и умственные нарушения), рак, генетические мутации, дисфункции иммунной и эндокринной систем;

- Содействовать тому, чтобы здоровье детей рассматривалось как первоочередная цель, понимая, что развивающийся плод, младенцы и дети – наиболее чувствительны к негативному воздействию токсичных химических веществ на всех стадиях своего развития;

- Поощрять посредством формирования общественного мнения и **требовать** замену на «чистые» продукты, материалы, процессы и практики, включая «чистое» производство, передачу «чистых» технологий и «зеленую химию», которые дают возможность избежать

* Декларация IPEN во имя будущего без токсичных веществ, Дубай, 6 февраля 2006 г.

производства и выбросов токсичных побочных продуктов, отдавая приоритет, где это возможно, альтернативам не химической природы;

- Принимать активное участие в выявлении, обеспечении безопасного хранения и ликвидации запасов устаревших химических веществ и отходов, содержащих СОЗ и другие опасные химические вещества, такими способами, которые бы обеспечили их полное разрушение (то есть химическую трансформацию) и, в результате применения которых исключено образование и не выбросы токсичных загрязнителей, способных причинить вред здоровью, безопасности или благосостоянию рабочих и населения; содействовать очистке и восстановлению загрязненных территорий, принятию мер по предотвращению в будущем накопления запасов устаревших СОЗ и других опасных химических веществ;

- Предпринимать любые доступные действия по предотвращению использования экологически неприемлемых способов обращения с отходами, таких как, например, сжигание, загрязненными землями и отложениями, в том числе посредством проведения независимой экспертизы действующих и планируемых к реализации технологий/производств по обезвреживанию отходов;

- Обеспечить своевременное, полное и эффективное участие общественности, представляющей пострадавшие сообщества, местные правительства, НПО и другие сектора гражданского общества (включая наиболее уязвимые группы), во процессах принятия решений, связанных с обеспечением химической безопасности, включая, но не ограничиваясь выполнением международных конвенций, программ, кодексов поведения и планов действий; поощрять сотрудничество между общественными организациями, научными и промышленными кругами для обеспечения прозрачных межсекторных подходов к принятию решений, включая предоставление легко доступной информации, повышение потенциала, информированности, реализацию права общественности на информацию, и другие механизмы, существенные для локального уровня;

- Принимать доступные меры против передачи технологий, связанных с применением опасных химических веществ, загрязняющих окружающую среду и продукцию, уделяя основное внимание защите подвергающихся негативному воздействию рабочих, особенно женщин, сельскохозяйственных рабочих, коренное население и местные сообщества;

- Инициировать совершенствование действующего национального законодательства, стратегий и практики регулирования химических веществ и обеспечения химической безопасности, которая бы соответствовала или превышала стандарты, отраженные в Дубайской декларации, и включала бы следующие положения:

- Внедрять принцип предосторожности в процессы принятия решений, связанных с химической безопасностью, обеспечивая, чтобы превентивные меры применялись всякий раз, когда существуют обоснованные опасения, в том числе в тех случаях, когда доказательств связи между деятельностью и ее воздействием недостаточно;

- Применять принцип «нет данных, нет рынка», требуя предоставления данных об опасности, использовании и потенциальном воздействии химических веществ на рынке и в продуктах, достаточных для принятия обоснованных решений по обеспечению безопасности химиката для здоровья человека и окружающей среды;

- Руководствоваться принципом о равенстве поколений, принимая во внимание возможность воздействия химических веществ на будущие поколения, как в результате того, что химические вещества могут сохраняться в окружающей среде на протяжении жизни многих поколений, так и их способность нарушать развитие эмбриона и плода, генетическую структуру и вызывать негативные последствия для репродуктивной функции;

- Содействовать реализации международных инициатив, направленных на создание Регистров выброса и переноса загрязнителей (РВПЗ) для обеспечения полного, свободного и

своевременного доступа общественности к информации обо всех химических веществах на рынке, а также о химических веществах в продуктах и отходах, включая данные о их влиянии на потребительские свойства продукции, воздействия на здоровье человека и окружающую среду, а также информацию о безопасных альтернативах; национальное законодательство должно закрепить постулат, что любая информация, связанная со здоровьем и безопасностью человека и окружающей среды, не может рассматриваться как конфиденциальная;

- Внедрять принцип «загрязнитель платит» путем установления доступных, приемлемых и эффективных механизмов ответственности и компенсации, которые гарантируют, что те, кто производит, использует и размещает химические вещества, должен платить полную стоимость ущерба здоровью людей и окружающей среде, и что пострадавшие от такого ущерба получают своевременную и адекватную компенсацию;

- Содействовать правительству разработке и выполнению национальной интегрированной программы по химической безопасности и инфраструктуры при сотрудничестве и координации всех соответствующих министерств;

- Способствовать интеграции действий по химической безопасности в стратегии сокращения бедности и программы развития с особым акцентом на уязвимые группы, включая женщин, детей, местные сообщества;

- Настаивать на принятии подхода, при котором оценивается весь жизненный цикл химического вещества, который включал бы стратегии полного цикла удаления и обезвреживания и который рассматривал бы воздействие химических веществ на каждой стадии их жизненного цикла, включая не только само химическое вещество, но и его побочные продукты, продукты распада и реакции;

- Пропагандировать устойчивое экологически безопасное сельское хозяйство, включая органическое земледелие, замену пестицидов и других химических веществ в сельском хозяйстве, безопасные методы борьбы с вредителями, агро-экологические методы контроля за вредителями, и другие.

- Продвигать устойчивые сельскохозяйственную практику и технологии, направленные на получение хороших урожаев и безопасные для здоровья людей и окружающей среды, финансово приемлемые для малообеспеченных групп людей, включая фермеров, крестьян;

- Пропагандировать замену методов борьбы с насекомыми и переносчиками инфекционных заболеваний, приводящих к загрязнению окружающей среды, экономически приемлемыми и экологически безопасными методами;

- Для прекращения производство отходов – продвигать идеи сокращения образования отходов на предприятиях. В этих целях: изменять дизайн, производство, продажу, использование и потребление материалов и сопутствующих товаров (включая упаковку), сокращая как объем их оборота, так и их токсичность; способствовать максимальному вторичному использованию и переработке нетоксичных продуктов и материалов;

- Признавать общую, но дифференцированную ответственность всех заинтересованных групп (правительство, промышленность, неправительственные организации, профсоюзы) с точки зрения их вклада в охрану и негативное воздействие химических веществ на здоровье человека, и различных финансовых и технических ресурсов, которыми они располагают;

- Стимулировать страны-доноры и организации-доноры предоставлять новые и дополнительные финансы и техническую помощь, которые будут способствовать тому, чтобы развивающиеся страны и страны с переходной экономикой могли бы полностью выполнять свои обязательства согласно международным соглашениям по химическим

веществам и отходам; предоставлять дополнительную помощь по выявлению и поддержке инициатив по химической безопасности на локальном уровне;

- Учредить координационную структуру по химической безопасности в Глобальном экологическом фонде (ГЭФ) с привлечением новых и дополнительных финансов для предоставления финансирования не только по существующей в ГЭФ Программе по СОЗ, но также включить дополнительные программы для поддержки выполнения других химических конвенций, а также для выполнения интегрированного подхода к регулированию химических веществ, к которому призывает СПМРХВ;

- Поддерживать расширение списка двенадцати СОЗ Стокгольмской конвенции, путем включения в него других СОЗ, которые вызывают обеспокоенность во всем мире, и установления соответствующих обязательств, ведущих к ликвидации всех химических веществ, которые обладают свойствами СОЗ;

- Поддерживать расширение списка химических веществ, подпадающих под юрисдикцию Роттердамской конвенции о предварительно обоснованном согласии (PIC) с тем, чтобы включить в него все химические вещества и пестициды, которые представляют опасность здоровью человека и окружающей среде при обычных условиях использования в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, включая, но не ограничиваясь хризотилловым асбестом; препятствовать и запрещать экспорт в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой устаревших загрязняющих технологий и химических продуктов, которые запрещены в стране-производителе;

- Поддерживать полное и эффективное осуществление на национальном уровне Глобализированной системы классификации и маркировки химических веществ (GHS).

Роль научно-исследовательского сектора заключается в обеспечении научной основы реализации СПМРХВ, включая изучение социальных и экономических аспектов управления обращением химических веществ, разработке безопасных альтернатив и доступных устойчивых технологий, развитию методологии оценки и управления риском и др. Правительствам предложено сформировать долгосрочные программы и разработать механизмы обеспечения участия заинтересованных сторон в процессе осуществления СПМРХВ.

4. Законодательные, экономические, финансовые и другие механизмы привлечения заинтересованных сторон в регулирование обращения химических веществ и отходов в Республике Беларусь.

4.1. Участие и механизмы привлечения промышленности.

В Республике Беларусь участие промышленности в регулировании обращения химических веществ в целом соответствует принципам «Повестки для на 21 век», но недостаточно в связи с рядом объективных и субъективных причин, в том числе:

- сложное экономическое положение предприятий, в том числе в связи с внешними факторами (высокие цены на энергоносители и др.);
- недостаточность финансовых, материально-технических, кадровых ресурсов;
- неразвитость экономических отношений - охрана здоровья человека и окружающей среды не является наиболее приоритетным направлением при формировании стратегий развития предприятий;
- несовершенство организационных, законодательных, финансовых, экономических механизмов формирования приоритетности обеспечения химической безопасности работающих, населения, окружающей среды при производстве и применении химических веществ.

Для привлечения участия промышленности в разработке и принятии решений представители промышленных ассоциаций включаются в **состав координационных комитетов (советов)**, а также привлекаются к работе специальных рабочих групп по обсуждению отдельных вопросов регулирования химических веществ. Так, например, в состав Национального координационного совета по Стокгольмской конвенции, Киотскому Протоколу, Комиссии по чрезвычайным ситуациям включены представители промышленных предприятий и ассоциаций республики.

В целом организационные и правовые основы предотвращения и устранения неблагоприятного воздействия вредных факторов окружающей среды, в том числе химических веществ, на здоровье человека и среду обитания, принципы управления обращением химикатов, повышения информированности и осведомленности, повышения безопасности использования химических веществ и предотвращения аварий и др. определяют законодательством Республики Беларусь, включающем законы, постановления Совета Министров РБ, отраслевые нормативные правовые документы, в том числе Водный Кодекс Республики Беларусь (1998), Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» (1993 г. в ред. 2000, 2003, 2006 г.г.), Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (1992 г. в ред. 2002 г.), Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» (1993 г. в ред. 2000 г.), Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» (1997), Закон Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» (2001 г. в ред. 2004 г.), Закон Республики Беларусь «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (2000), Закон Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1998 г. в ред. 2003 г.), Закон Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» (2001), Закон Республики Беларусь «О защите прав потребителей» (2002), Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» (2004).

Так, принцип **«загрязнитель платит»** законодательно закреплен в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», Законе Республики Беларусь «Об отходах» (в ред. 2007 г.), Законе Республики Беларусь «О санитарно-эпидемическом благополучии населения», Законе РБ «О Государственной экологической экспертизе», в Водном и Земельном Кодексах Республики Беларусь, Административном и Уголовном Кодексах Республики Беларусь. Реализация этого принципа осуществляется посредством установления системы экономических и фискальных штрафных санкций. Размер штрафных санкций определяется Советом Министров РБ на основании предложений Министерства здравоохранения и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Кроме того, Административным Кодексом и Уголовным Кодексом Республики Беларусь за правонарушения против санитарно-гигиенической и экологической безопасности здоровья человека и природной среды предусмотрена соответственно административная и уголовная ответственность.

Вместе с тем, следует признать, что в действительности принцип практически не реализуется в том контексте, в котором он принят в международной практике и не стимулирует:

- переход предприятий на новые безопасные технологии,
- применение альтернативных химических веществ,
- внедрение «чистых» производств

в связи с отсутствием комплексной системы стимулирования природоохранных мер, несовершенством налогового законодательства в сфере материального и налогового стимулирования производителей, четкой дифференциации штрафных санкций в зависимости от степени опасности применяемых химических веществ (в основе, как правило, лежит подход, основанный на количественной оценке выбросов, сбросов).

Информирование общественности об опасных свойствах химических веществ и их смесей осуществляется в республике посредством разработки и согласования Паспортов безопасности химических и биологических веществ, в соответствии с Руководящим документом РБ (РД РБ 04.100.57 – 2002) «Согласование паспорта безопасности вещества (материала) с органами государственного надзора. Основные положения» и Стандартом Беларуси (СТБ 1304-2002) «Паспорт безопасности вещества (материала). Порядок согласования, утверждения и государственной регистрации». Паспорт безопасности является обязательной составной частью на вещество (материал), отходы промышленного производства и предназначен для обеспечения потребителя достоверной информацией по безопасности промышленного применения, хранения, транспортирования и утилизации веществ и материалов. Но паспорта безопасности не достигают пользователей, не представляются работающим, не опубликовываются, что снижает их значимость в предотвращении негативного воздействия на человека и окружающую среду. Предоставление информации об опасных свойствах химических веществ и продукции широкой общественности не развито. То же самое можно сказать и о регистрах выбросов и переноса химических веществ. Предприятия не представляют информацию о потенциальном воздействии на окружающую среду. Причиной такой ситуации является как отсутствие такой информации, так и отсутствие механизмов, закрепляющих обязательность ее представления широкой общественности.

Следует отметить, что это является одной из причин того, что промышленностью республики не реализуются **добровольные инициативы**, направленные на обеспечение безопасности производства и применения химических веществ для здоровья и окружающей среды. Исключением является внедрение стандартов ISO. Все большее число предприятий проводит сертификацию производства на соответствие производства стандартам ISO 9000 и 14000.

В республике отсутствует практика **маркировка готовой продукции** в зависимости от вредных свойств входящих в ее состав химических веществ, практически не отсутствует практика экологической маркировки и сертификации.

Вклад промышленности в **развитие инновационной деятельности, научных исследований** и внедрение инноваций проводится предприятиями в соответствии с планом реализации государственных научно-технических программ и инновационных проектов. Однако этот вклад незначителен в связи с отсутствием тесного взаимодействия науки и практики, а также в силу других экономических, организационных, финансовых причин.

Таким образом, действующие подходы привлечения участия промышленности в обеспечении химической безопасности основаны на «запретительных» и «наказательных» мерах. Внутренние **экономические механизмы поощрения и инициирования добровольных акций** промышленности, направленных на предотвращение негативного влияния производственной деятельности на здоровье и окружающую среду, развиты слабо. Действия промышленных объединений, направленные на повышение безопасности производства и использования химических веществ, выполняемые на добровольной основе, включают разработку паспортов безопасности на химикаты, не подлежащие паспортизации в соответствии с действующими нормативными документами, добровольную экологическую сертификацию и экомаркировку продукции и производства. Но как свидетельствует опыт, побудительными причинами добровольных инициатив промышленности в области обеспечения рационального использования химических веществ являются международные экономические требования и условия (поставка продукции на международный рынок), а не стремление обеспечения рационального регулирования химических веществ в целях охраны здоровья и окружающей среды.

Кроме того, одним из сдерживающих факторов вовлечения промышленности в реализацию инициатив в области химической безопасности является практически полное отсутствие кадрового потенциала по управлению химическими веществами на

производства в результате того, что программы подготовки специалистов в профильных ВУЗах и курсы повышения квалификации не включают специальные программы по управлению обращением химических веществ в широком контексте проблемы.

4.2. Участие и механизмы привлечения гражданского общества.

Накоплен определенный опыт участия общественных организаций в регулировании химических веществ и отходов в Республике Беларусь. Так, неправительственные организации приняли активное участие и оказали влияние на решение о присоединении республики к Стокгольмской конвенции о СОЗ. Эксперты – представители общественных организаций республики – приняли активное участие в подготовке и обсуждении Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2020 года, глава 4.3.4. которой «Повышение безопасности использования токсичных химических веществ» касается основных направлений действий по обеспечению безопасности использования химикатов, а глава 4.3.5 «Использование и обезвреживание отходов производства и потребления» была разработана в партнерстве между экспертами от общественности и правительства.

Независимая экспертиза проводилась общественными экспертами в рамках акции по утилизации устаревших пестицидов, оценке загрязнения поверхностных вод реки Двина сточными водами, оценки наличия диоксинов в продуктах питания. В 2006 году проводился общественный мониторинг устаревших пестицидов на территории Витебской области. Значительную работу общественные организации провели в области создания и распространения информационных материалов о химической безопасности.

Важным механизмом для работы общественных организаций является Орхусская Конвенция. Тем не менее, важно отметить, что существуют определенные трудности для общественности в сфере полноценного участия в ОВОС и процессах принятия экологически значимых решений. Кроме того, расширение участия общественности в регулировании химических веществ и отходов ограничено причинами финансового характера: отсутствие у общественных организаций средств для ее проведения.

Примеры участия гражданского общества в регулировании химических веществ и отходов:

-Участие общественных организаций в работе координационных советов, комиссий: Например, в комиссии по устойчивому развитию при Совете Министров, управляющем комитете по СПМРХВ. В тоже время можно отметить, что в координационном комитете по Стокгольмской конвенции представители общественности участия не принимают.

-Опыт проведения общественной экспертизы (полигоны ТБО, «горячие точки», продукты питания);

- Опыт участия в местных, национальных и международных рабочих семинарах, конференциях; организация собственных конференций и семинаров (например, по управлению химическими веществами в рамках Стокгольмской конвенции);

- Информационные проекты по пропаганде наилучших существующих практик в области управления отходами (База данных по альтернативным сжиганию методам управления отходами);

- Издание публикационных материалов (брошюры, буклеты, журналы);

- Привлечение внимания общественности, властей и СМИ к проблемам загрязнения определенных территорий химическими веществами (проведение исследований, опубликование докладов);

- Разработка и проведение образовательных программ (например, по Орхусской конвенции для представителей министерств и ведомств);

- Опыт участия в регулировании отходов (проекты по устаревшим пестицидам);

- Предоставление информации о неучтенных запасах устаревших ядохимикатов (проведение общественной инвентаризации).

Проблемы, препятствующие усилению роли НПО:

- Незрелость сети и потенциала НПО, работающих в области химической безопасности;
- Недостаточное финансирование из национальных источников;
- Длительность и сложность процедуры регистрации международной научно-технической помощи;
- Недостаточное количество экспертов, проблемы с доступом к экспертизе;
- Недооценка роли гражданского общества в решении задач обеспечения химической безопасности правительством;
- Сложности с участием общественности в процедуре ОВОС объектов химической промышленности (в частности проведения полноценных общественных слушаний);
- Недостаточность и сложность получения информации, в том числе на государственных языках, о токсичных химических веществ (опасных свойствах, производстве, применении, РВПЗ и др.).

5. Стратегия, инструменты и действия по повышению роли и эффективности вовлечения заинтересованных сторон в осуществление СПМРХВ в Республике Беларусь.

5.1. Повышение роли и привлечение промышленности.

Роль промышленности в осуществлении СПМРХВ в Республике Беларусь:

- предоставление информации об опасных свойствах химических веществ и произведенных с применением химических веществ продуктов для здоровья человека и окружающей среды;

- реализация добровольных инициатив, направленных на охрану здоровья работающих, населения, потребителей и охрану окружающей среды;

- создание потенциала по обеспечению безопасности производства и применения химических веществ

- содействие и проведению очистки населенных мест;

- содействие разработке и внедрению новых технологий, включая применение альтернативных менее опасных и безопасных химических веществ;

- принятие мер по профилактике аварий, связанных с химическими веществами, и ликвидации последствий таких аварий;

- принятие мер по снижению выбросов и сбросов химических веществ;

- содействие разработке и разрабатывать в инициативном порядке РВПЗ (регистры выбросов и переноса химических веществ);

- предоставление информации по РВПЗ всем заинтересованным сторонам;

- содействие развитию научных исследований по разработке альтернативных технологий, менее опасных и безопасных химических веществ, оценке риска;
- проведение экспертиз по определению соответствия (адекватности) применению и обращения с химическими веществами установленным нормам и требованиям;
- внедрение подхода, предусматривающего контроль или мониторинг на протяжении всего жизненного цикла химических веществ; принятие ответственного подхода в отношении здоровья и окружающей среды в течение жизненного цикла произведенных продуктов;
- осуществление обмена информацией с правительством и другими заинтересованными по методам наилучшей практики производства;
- обучение и подготовка работающих в контакте с химическими веществами, внедрение мер по защите здоровья работающих;
- борьба с незаконным оборотом химических веществ посредством ведения мониторинга химикатов на рынке и предоставления соответствующей информации компетентным правительственным органам;
- создание инновационного фонда по внедрению конвенций, международных (СПМРХВ, СГС) и региональных (REACH) инициатив.

Механизмы привлечения:

- *Совершенствование законодательства, регулирующего вопросы:*
 - обеспечения безопасности производства и применения химических веществ для работающих, населения и окружающей среды,
 - предоставления максимально полной информации об опасных свойствах химических веществ,
 - классификации и маркировки химических веществ и их смесей в соответствии с международными стандартами,
 - проведения оценки риска на стадии внедрения технологий, химических веществ,
 - мониторинга последствий производства и применения химических веществ,
 - внедрения, где это возможно, «чистых» технологий, альтернативных менее опасных и безопасных химических веществ.
- *Содействие развитию инновационных стратегий на государственном уровне и на уровне предприятий;*
 - государственная поддержка исследований и разработок с целью внедрения экологически чистых технологий, процессов, материалов;
 - снижение налоговой нагрузки на инновационно активные предприятия;
 - исключение налогообложения внебюджетных источников финансирования научных исследований, направленных на разработку альтернативных химических веществ, технологий;
 - принятие мер по повышению конкурентоспособности продукции, изготовленной с применением инновационных технологий»
 - максимальное снижение таможенных пошлин на научное оборудование, приборы, материалы для инноваций.
- *Содействие внедрению «чистого» производства:*
 - государственная поддержка, включая финансовую, закупки экологически чистых технологий;
 - применение стимулов для инвестиций в «чистое» производство и обеспечение экологической эффективности, включая предоставление льготных государственных займов,

предоставление технической помощи,
организацию информационных и обучающих семинаров для малых и средних предприятий, индивидуальных предпринимателей;

- повышение конкурентоспособности «чистой» продукции (создание условий для торговли на внешнем и внутреннем рынке безопасных для здоровья и экологически чистых материалов и изделий);
- повышение степени корпоративной и социальной ответственности и отчетности;
- информационная поддержка технического перевооружения производств;
- оказание содействия привлечению иностранного капитала;
- внедрение новых методов регулирования ценовой политики в отношении «чистой» продукции.

- *Совершенствование системы санкций и штрафов:*

- совершенствование системы дифференцированных штрафных санкций в зависимости от степени опасности производимых и применяемых химических веществ;
- применение методов нетарифного регулирования (сертификация импортируемой продукции и др.);
- повышение ответственности за нанесение ущерба здоровью населения и окружающей среде;

- *Создание системы материального поощрения предприятий, активно участвующих в решении проблем охраны здоровья и окружающей среды;*

- *Содействие внедрению системы экологической сертификации и других добровольных инициатив, экологической маркировки продукции.*

5.2. Повышение роли участия гражданского общества и вовлечение в осуществление СПМРХВ.

5.2.1. Общественные природоохранные и здравоохранительные организации.

Роль общественных организаций достаточно уникальна, т.к. они единственные, кто непосредственно отражает интересы общества, и могут выступать без оглядки на промышленность.

Для успешной реализации СПМРХВ необходимо привлечение широкого спектра общественных организаций. Так как именно НПО могут способствовать диалогу между представителями государственных структур и промышленности.

Необходимо привлечь организации, работающие в области охраны окружающей среды, защиты прав потребителей, защиты прав женщин и детей. Также очень важно привлечь общественные организации, созданные по профессиональному признаку, в частности медицинские НПО, ассоциации преподавателей и учителей и др. Данные организации должны привлекаться к реализации соответствующих подпунктов ГПД.

Необходимо создать условия для включения природоохранных, социальных НПО в консультационные и координационные советы при органах, отвечающих за реализацию конкретных элементов ГПД.

Для того чтобы увеличить эффективность участия НПО, предлагается создать механизм национального финансирования проектов НПО, направленных на содействие внедрения СПМРХВ в Беларуси. Таким механизмом мог бы стать конкурс грантов для выполнения проектов в области информирования общественности о вопросах химической

безопасности, разработки образовательных программ, проведения общественного мониторинга и др.

Для успешного информирования общественности необходима эффективная работа со СМИ.

Учитывая большую популярность государственных СМИ среди населения, а также низкую заинтересованность представителей СМИ публиковать материалы о химической безопасности, предлагается выделить определенное время на государственных СМИ для презентации информационных материалов НПО по вопросам химической безопасности.

5.2.2. Профессиональные и трудовые объединения

Основная стратегическая роль профессиональных и трудовых объединений состоит в защите здоровья работающих в контакте с химическими веществами.

Для достижения стратегической цели ожидается, что профсоюзы будут обеспечивать:

- представление интересов работающих в контакте с химическими веществами;
- принятие мер по повышению осведомленности об опасностях, связанных с производством и применением химических веществ, обучению и образованию, включая обучение по СГС;
- проведение независимой экспертизы при необходимости;
- содействие внедрению «чистого» производства и альтернативных менее опасных и безопасных химических веществ;
- инициировать проведение оценки риска для здоровья работающих производства и применения химических веществ и их смесей.

5.2.3. Научно-исследовательские центры и научные объединения

На научно-исследовательский сектор в целом возлагается роль формирования научной основы для осуществления СПМРХВ. Для этого необходимо:

- интенсифицировать проведение научных исследований по разработке новых технологий и безопасных альтернатив;
- проводить независимую, основанную на новейших научных знаниях экспертизу;
- принимать меры по обоснованию управленческих решений;
- разрабатывать методологию и методы оценки опасности и риска химических веществ;
- внедрять образовательные программы;
- принимать меры по распространению научной информации и знаний;
- создавать центры передового опыта для промышленности, общественных объединений;
- использовать все возможные средства для повышения осведомленности, передаче опыта, образования, включая формирование Интернет-ресурсов, средства массовой информации и др.

6. Роль промышленности и неправительственных организаций в реализации проекта.

6.1. Опыт, накопленный в ходе реализации других проектов, связанных с регулированием обращения химических веществ.

Промышленность республики, общественные организации принимали активное участие в реализации ряда проектов, направленных на совершенствование системы регулирования химических веществ, в частности реализации Монреальского протокола и Стокгольмской конвенции.

Роль промышленности в реализации заключалась в непосредственной реализации мер, направленных на решение проблем охраны озонового слоя (Монреальский протокол), и

выполнении и планировании выполнения мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей среды полихлорированными бифенилами и диоксинами (Стокгольмская конвенция), а также:

- представление интересов промышленных предприятий и объединений в координационном совете;
- участие в обсуждении приоритетов действий;
- участие в разработке и последующей реализации национальных планов действий, направленных на решение приоритетных проблем;
- финансирование мероприятий по решению вопросов регулирования химических веществ в рамках упомянутых международных соглашений;
- предоставление информации об объемах использования, производства и хранения контролируемых химических веществ;
- проведение инвентаризации в соответствии с нормативно-методическими документами.

Функции общественных организаций и объединений заключались в:

- инициировании и поддержке процесса присоединения к упомянутым международным соглашениям;
- участие в инвентаризации и обеспечении безопасного хранения запасов устаревших пестицидов;
- широком освещении в средствах массовой информации целей и задач международных соглашений в области регулирования химических веществ, хода развития процесса на международном и национальном уровне;
- разработке и подготовке печатных информационных изданий о химических веществах;
- организации и проведении семинаров и конференций;
- повышении осведомленности населения об опасностях контролируемых химических веществ.

Таким образом, в республике, несомненно, накоплен опыт, который может послужить базой для дальнейшего развития партнерства между заинтересованными сторонами в рамках осуществляемого в период 2007-2009 годы проекта «Реализация Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) на национальном уровне: повышение эффективности управления, расширение участия гражданского общества и стимулирование создания партнерств в рамках комплексной национальной программы по регулированию химических веществ и отходов в Республике Беларусь»

Участие промышленности, включая частный сектор, и общественных организации и объединений в реализации проекта является следующее:

- представление интересов промышленности и НПО в межведомственном организационном комитете по реализации СПМРХВ и проекта;
- участие в разработке настоящего документа;
- проведение независимой оценки потенциала для осуществления СПМРХВ и установление приоритетов действий;
- организация и проведение семинаров и конференций;
- предоставление необходимой для выполнения проекта информации, содействие в формировании и функционировании Интернет-страницы;
- участие в реализации, по крайней мере, одного из партнерских проектов, направленных на решение наиболее актуальных проблем в области обеспечения рационального регулирования химических веществ;
- широкое информирование общественности о целях и задачах СПМРХВ;
- разработка и внедрение образовательных программ, в частности, для работающих.

Использованная литература:

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года/Мн: ЮНИПАК, 2004. – 200 С.
2. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 года См.
<http://w3.economy.gov.by/ministry/economy.nsf/00000000000000000000000000000000/686d98a674831210c225718d00361cb9?OpenDocument>
3. Закон Республики Беларусь «Об информатизации»
4. Управление обращением химических веществ в Республике Беларусь/Мн: Бестпринт, 2005. – 131 С.
5. Дубайская декларация, Общепрограммная стратегия, Глобальный план действий // См.
<http://www.chem.unep.ch/saicm/SAICM%20texts/Final%20standalone%206%20June%2006.doc>
6. Обзор и оценка вариантов, касающихся усиленных добровольных мер и новых или существующих международных правовых документов/Документ ½, Специальная рабочая группа открытого состава по ртути// Бангкок, 12-16 ноября 2007
7. Глобальная хартия ответственного подхода См. ICMM Sustainable Development *Framework, ICMM Principles (2003)*
8. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.93.I.8 и исправление)
9. Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.03.II.A.1 и исправление)
10. Thematic workshop on Governance, Civil Society Participation and Strengthening Partnerships for Chemicals and Waste Management and SAICM implementation/ Final report См.
<http://www.unitar.org/cwm/tw/tw10-5.html>
11. Thematic workshop on Strengthening Capacities to Implement the Globally Harmonized system of Classification and Labelling of chemicals/Final Report См.
http://www.unitar.org/cwm/publications/cw/tw/tw9/FINAL_print2.pdf
12. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях См.
www.pops.int/documents/convtext/convtext_ru.pdf
13. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле См. www.pic.int
14. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением См. www.cei.ru/rus/useful_inf/bazel.htm
15. Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды См. www.un.org/russian/documen/convents/orhus.htm
16. Конвенция МОТ 174 о предотвращении крупны промышленных аварий См.
www.ilo.org/ilolex/russian/docs/conv174.htm
17. Конвенция МОТ 170 о безопасности при использовании химических веществ на производстве См. www.ilo.org/ilolex/russian/docs/conv170.htm
18. Директива 90/313/ЕЭС «О свободе доступа к информации об окружающей среде»
19. Глобальная инициатива по представлению информации См. Global Reporting Initiative, <http://www.globalreporting.org/Home>
20. ФАО, Международный кодекс поведения в области распространения и использования пестицидов См.
http://smap.ew.eea.europa.eu/test1/fo1579570/fo1748073/FAO_guidelines_english.pdf/